

Διαδικασίες σύναψης σύμβασης

άνω των ορίων: άρθρα 25-43 & 60

κάτω των ορίων: 116-123, 128

Σπυρίδων Μπουρδάρης
ΠΕ Μηχανικών, MBA, MSc
Υπ.Υ.ΜΕ./Γ.Γ.Υ./Γ.Δ. Υ.ΛΙ.Κ.Υ./Ε.Υ.Δ.Ε. Κ.Υ.Λ.Υ.,
πρώην Προϊστάμενος Δ/νσης Τ.Υ. Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού
Μαρ 2021

sbourap@gmail.com

Συντομογραφίες

- **A/A:** Αναθέτουσα Αρχή
- **A/Φ:** Αναθέτων Φορέας
- **ΓΓΥ:** Γενική Γραμματεία Υποδομών
- **ΕΕ:** Ευρωπαϊκή Ένωση
- **E&A:** Έρευνας & Ανάπτυξης
- **ΕΕΕΣ:** Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Συμβάσεων
- **Κ.Κ.Α.:** Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές
- **Μ.Κ.Κ.Α.:** Μη Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές
- **ΟΦ:** Οικονομικός Φορέας
- **ΠΑ:** Προϊσταμένη Αρχή
- **Π/Τ:** κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα προσφορά βάσει ποιότητας-τιμής
- **ΤΕΥΔ:** Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης
- **ΤΣ/Τ.Σ.:** Τεχνικό συμβούλιο
- **ΤΣΚΕ:** Τεχνικό συμβούλιο Κατασκευής Έργων της ΓΓΥ
- **ΥπΥΜΕ/ΥπΥΠΟΜΕ:** Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών
- **Χ/Τ:** κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα προσφορά βάσει τιμής
- **ΔΕΕ:** Δικαστήριο της Ε.Ε.

Οικονομικός Φορέας - Προσφέρων - Υποψήφιος (άρθρο 2 παρ.1)

«Οικονομικός Φορέας» (ΟΦ)

κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή δημόσιος φορέας ή ένωση αυτών των προσώπων ή/και φορέων, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων επιχειρήσεων, που προσφέρει στην αγορά εκτέλεση εργασιών ή/και έργου, προμήθεια προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών

«Προσφέρων»
αυτός που έχει υποβάλει προσφορά

«Υποψήφιος»
αυτός που έχει ζητήσει να του αποσταλεί ή έχει λάβει πρόσκληση συμμετοχής σε διαδικασία του άρ. 28, 29, 30, 31 & 32

Οικονομικοί Φορείς (άρθρο 19)

- οι ΟΦ **δεν αποκλείονται** με την αιτιολογία ότι κατά την **εθνική νομοθεσία** θα έπρεπε να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα
- **ΌΜΩΣ** σε συμβάσεις **υπηρεσιών και έργων**, αλλά και **προμηθειών που περιλαμβάνουν εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης μπορεί να απαιτείται** από τα νομικά πρόσωπα να αναφέρουν στην προσφορά τους τα **ονόματα και τα επαγγελματικά προσόντα** του προσωπικού τους που θα **επιφορτιστούν** με την εκτέλεση της σύμβασης

Ένωση ΟΦ (παρ. 2-4 άρ. 19)

- στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων **μπορούν να συμμετέχουν ενώσεις ΟΦ**, συμπεριλαμβανομένων των **προσωρινών συμπράξεων**
- **απαιτείται ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ για κάθε μέλος** της ένωσης
- **δεν απαιτείται να έχουν συγκεκριμένη νομική μορφή** για την συμμετοχή στη σύναψη
- **μπορεί όμως να απαιτεί, η Α/Α, όταν ανατεθεί η σύμβαση** (και στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο για την εκτέλεσή της), ειδικές απαιτήσεις για τα έργα

Ένωση ΟΦ (2)

- οι Α/Α **δύνανται** να διευκρινίζουν (στα έγγραφα της σύμβασης) τον τρόπο με τον οποίο οι ενώσεις θα πρέπει να πληρούν τις απαιτήσεις **οικονομικής & χρηματοοικονομικής επάρκειας ή τεχνικής & επαγγελματικής ικανότητας** (άρθρα 75, 76, 77) → πάντα αντικειμενικά και σύμφωνα με αρχή αναλογικότητας
- **όλα τα μέλη** της, **ευθύνονται** αλληλέγγυα και εις ολόκληρον σε περίπτωση **υποβολής προσφοράς ή αίτηση συμμετοχής** αλλά και στην **εκτέλεση** σε περίπτωση ανάθεσης της
- η **κοινή προσφορά** (υπογράφεται από όλους ή τον εκπρόσωπο τους), **απαραιτήτως** προσδιορίζει τη **έκταση και το είδος** της συμμετοχής (& **κατανομή αμοιβής**) του κάθε μέλους, καθώς και τον **εκπρόσωπο/ συντονιστή** της ένωσης (παρ. 7 άρθρου 96)

Ένωση ΟΦ – Μελέτες & υπηρεσίες τους

- **πρέπει** να ικανοποιείται, η καταλληλότητα άσκησης δραστηριότητας (παρ. 2 άρθρου 75) – εγγραφή στο «Μητρώο Μελετητών», καθώς και στο «Μητρώο Γραφείων Μελετών» ή ΜΗ.ΜΕ.Δ.Ε. όταν και όπως ισχύσει και όλες οι απαιτήσεις του άρθρου 77, από **κάθε μέλος** της ένωσης & αθροιστικά από την ένωση
- **αρκεί** να ικανοποιείται, η οικονομική & χρηματοοικονομική επάρκεια και η τεχνική & επαγγελματική ικανότητα (παρ. 3 & 4 άρθρου 75 αντίστοιχα), από **1 τουλάχιστον μέλος** της

Ένωση ΟΦ – Έργα

- συμμετέχουν **υπό τους όρους των παρ. 2-4 του άρθρου 19 και των παρ. 1 (ε) και 3 (β) του άρ. 76** και πρέπει να ικανοποιούν **όλα τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής** (των άρθρων 73-76). Συγκεκριμένα:
- θα πρέπει να πληρούνται πλήρως οι απαιτήσεις των **λόγων αποκλεισμού & επαγγελματικής καταλληλότητας** της διακήρυξης, **από κάθε μέλος της**
 - ❑ **κάθε μέλος πρέπει να είναι εγγεγραμμένο στο ΜΕΕΠ ή ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.** όταν και όπως ισχύσει σε **μία τουλάχιστον από τις κατηγορίες** του έργου (δεν **απαιτείται** να είναι εγγεγραμμένο **σε όλες** τις κατηγορίες) - **αθροιστικά, όμως, πρέπει να καλύπτονται από τα μέλη της ένωσης όλες οι κατηγορίες του έργου**

Στήριξη στις ικανότητες τρίτων (άρθρο 78, Κ.Ο. 14 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- όσον αφορά τα κριτήρια της **οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητα**, ένας υποψήφιος, κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς
- όσον αφορά τους **τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα ή με την σχετική επαγγελματική εμπειρία**, οι ΟΦ, μπορούν να βασίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων **μόνο εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες** για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες (ελέγχεται & εξασφαλίζεται **κατά την εκτέλεση** της σύμβασης)

Στήριξη στις ικανότητες τρίτων (2)

- η Α/Α **ελέγχει**, σύμφωνα με τα άρθρα 79-81, αν οι τρίτοι, πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής και εάν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού **και απαιτούν** την **αντικατάστασή** του αν συντρέχει λόγος
- ΟΦ που επικαλείται στήριξη σε τρίτους **οφείλει να αποδείξει** στην Α/Α ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, ιδίως, με την προσκόμιση της **σχετικής δέσμευσης** των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό:
 - ❑ όπως Υ/Δ, ιδιωτικό συμφωνητικό κ.α., που **υποχρεωτικά** να καλύπτει αναλυτικά όλα τα θέματα **διάθεσης** των πόρων (είδος, ποσότητα, χρονοδιάγραμμα, προϋποθέσεις, όροι, ευθύνες κλπ.) → η διάθεση αυτή **ελέγχεται και εξασφαλίζεται** καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης

Στήριξη στις ικανότητες τρίτων (3)

- όταν ο ΟΦ στηρίζεται στις ικανότητες τρίτων όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με την **οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια**, η Α/Α **μπορεί να απαιτεί** ο ΟΦ και αυτοί οι φορείς να είναι **από κοινού υπεύθυνοι** για την εκτέλεση της σύμβασης
- μία **ένωση ΟΦ**, υπό τους ιδίους παραπάνω όρους, μπορεί να στηρίζεται στις ικανότητες των **συμμετεχόντων** στην ένωση ή **άλλων τρίτων φορέων**
- **απαγορεύεται** να συμμετάσχει ΟΦ, με το πρόσχημα του δανεισμού ικανότητας, όταν στο πρόσωπο του υφίσταται λόγος αποκλεισμού

Στήριξη στις ικανότητες τρίτων (4)

- στην περίπτωση συμβάσεων έργων ή συμβάσεων υπηρεσιών ή στην περίπτωση εργασιών τοποθέτησης και εγκατάστασης στο πλαίσιο σύμβασης προμηθειών, οι A/A μπορούν να απαιτούν την εκτέλεση ορισμένων κρίσιμων καθηκόντων απευθείας από τον ίδιο τον προσφέροντα ή, αν η προσφορά υποβάλλεται από ένωση οικονομικών φορέων, από έναν από τους συμμετέχοντες στην ένωση αυτή
- η στήριξη σε τρίτους **δεν εφαρμόζεται στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων μελετών και των υπηρεσιών** τους κάτω των ορίων

Υπεργολαβία (άρ. 58, 131, 165, 166, Κ.Ο. 10 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- **έννοια:** σύμβαση μίσθωσης έργου, εξ επαχθούς αιτίας, με την οποία ο **ανάδοχος** σύμβασης αναλαμβάνει νομικές δεσμεύσεις **έναντι άλλων τρίτων**, μη συνδεόμενων με τον εργοδότη με νομικό δεσμό, και με σκοπό την **εκτέλεση μέρους** της σύμβασης από αυτούς (**όμως δεν στηρίζεται σε αυτούς για την συμμετοχή στη διαδικασία υποβολής προσφοράς**)
- **συμβατική σχέση** μεταξύ:
 - ❖ αναδόχου – εργοδότη
 - ❖ αναδόχου – υπεργολάβου (681 ΑΚ)
- **ΠΡΟΣΟΧΗ:** ο **ανάδοχος** παραμένει ο **μόνος υπεύθυνος έναντι του εργοδότη** για την εκτέλεση της σύμβασης (& για το εκτελούμενο από τον υπεργολάβο τμήμα της)

Υπεργολαβία (2)

➤ διάκριση:

α) υπεργολάβου από προμηθευτή: ο υπεργολάβος αναλαμβάνει να υλοποιήσει - εκτελέσει μέρος της σύμβασης, ενώ ο προμηθευτής αναλαμβάνει να παράσχει - διαθέσει συγκεκριμένο/α αγαθό/ά, πχ. σε διαδικασία ανάθεσης εκπόνησης μελέτης με αντικείμενο την αξιολόγηση περιβαλλοντικού θορύβου, ο τρίτος που παραχωρεί υλικοτεχνική υποδομή (ηχόμετρα) σε διαγωνιζόμενο δεν είναι υπεργολάβος αλλά προμηθευτής

β) υπεργολαβίας από υποκατάσταση τρίτου: η μεταβίβαση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του εργολάβου σε τρίτον, για όλον ή μέρος του έργου, κατά τρόπον ώστε να υπεισέρχεται ο τρίτος στην μεταξύ εργοδότη και εργολάβου σχέση (σύμφωνα με τους κανόνες της ειδικής διαδοχής του αστικού και εμπορικού δικαίου)

Υπεργολαβία (3)

γ) **υπεργολαβίας από δάνεια εμπειρία:** έγκειται στο γεγονός ότι ο "δανειζόμενος" εξακολουθεί να είναι εκείνος που θα εκτελέσει τη σύμβαση, κάνοντας χρήση των πόρων - εμπειρίας που δανείζεται από τρίτους κατά την εκτέλεση αυτής, ενώ στην υπεργολαβία το ανατεθέν τμήμα της σύμβασης που αναλαμβάνει ο υπεργολάβος εκτελείται από τον τελευταίο, υπό τους όρους της σύμβασης που συνάπτει ο ανάδοχος με τον υπεργολάβο

- **ο προσφέρων, υποχρεωτικά, εάν το γνωρίζει, αναφέρει στο ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ ,το τμήμα της σύμβασης που σκοπεύει να αναθέσει υπό **μορφή υπεργολαβίας, τους υπεργολάβους** που προτείνει και το % **συμμετοχής** αυτών (+ ξεχωριστό ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ για κάθε υπεργολάβο) → η Α/Α ελέγχει την συνδρομή ή όχι και απαιτεί την αντικατάστασή του/των εάν συντρέχει**

Υπεργολαβία – Έλεγχος αποκλεισμού υπεργολάβων (παρ. 5, 6 , 7 αρ. 131)

- γενικά είναι στη **διακριτική ευχέρεια** της Α/Α να απαιτήσει, από τον ΟΦ, να αντικαταστήσει υπεργολάβο, όταν συντρέχουν υποχρεωτικοί λόγοι αποκλεισμού του
- όταν το τμήμα/τμήματα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει ο ανάδοχος σε υπεργολάβο **υπερβαίνει το 30%** συνολικής αξίας της σύμβασης (συμπεριλαμβανομένης και τυχόν τροποποίησής της κατά το άρθρο 132) η Α/Α απαιτεί από τον ΟΦ να αντικαταστήσει έναν υπεργολάβο, όταν συντρέχει στο πρόσωπό του είτε υποχρεωτικός είτε δυνητικός λόγος αποκλεισμού

Υπεργολαβία – Έλεγχος αποκλεισμού υπεργολάβων (2)

- **επαλήθευση** από την Α/Α των λόγων αποκλεισμού (παρ. 7):
- 1) **χωριστό ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ** για τον υπεργολάβο, εάν ο ΟΦ δηλώσει τους υπεργολάβους εξαρχής στην προσφορά του ([αρ. 58](#))
 - 2) προσκόμιση απευθείας πιστοποιητικών/λοιπών σχετικών δικαιολογητικών από τους υπεργολάβους, εάν παρουσιάζονται **μετά την ανάθεση** της σύμβασης (κατά την έναρξη εκτέλεσης ή κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης)
 - 3) ειδικά κατά την εκτέλεση ΔΣ παροχής **υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης**, εφαρμόζεται η [παρ. 4 του άρ. 68 του ν. 3863/2010](#)

Υπεργολαβία - Έργα, μετά την ανάθεση (άρθρα [165](#)-[166](#))

- ο **ανάδοχος**, υποχρεούται, μετά την ανάθεση της σύμβασης και το αργότερο κατά την έναρξη της εκτέλεσης έργου όπως και στην περίπτωση παροχής υπηρεσιών σε εγκαταστάσεις υπό την άμεση εποπτεία της Α/Α (αρ. 131, παρ. 4):
 - i. να **ενημερώσει την Α/Α**: σχετικά με το όνομα, στοιχεία επικοινωνίας και νόμιμους εκπροσώπους των υπεργολάβων
 - ii. να **γνωστοποιήσει στην Α/Α**: κάθε αλλαγή των ανωτέρω πληροφοριών, καθώς και τις απαιτούμενες πληροφορίες σχετικά με κάθε νέο υπεργολάβο (και για τους υπεργολάβους των υπεργολάβων και για όλη την αλυσίδα της υπεργολαβίας)

Υπεργολαβία - Εγκεκριμένη υπεργολαβία δημόσιου έργου

➤ προϋποθέσεις υπεργολάβου:

- 1) να ανήκει σε **τάξη και κατηγορία έργου, αντίστοιχη με το ποσό της σύμβασης μίσθωσης έργου**
- 2) να έχει **πτυχίο** σε ισχύ
- 3) **να μην έχει καταδικασθεί** με αμετάκλητη δικαστική απόφαση για αδικήματα τα οποία στερούν το δικαίωμα συμμετοχής σε δημοπρασία, όπως καθορίστηκε στη διακήρυξη του συγκεκριμένου έργου
- 4) να είναι **φορολογικά & ασφαλιστικά ενήμερος** και
- 5) ο ανάδοχος, πριν από την εγκατάσταση του υπεργολάβου, να έχει γνωστοποιήσει στον ΚτΕ ή στον φορέα κατασκευής τη σύμβαση υπεργολαβίας με τον ανάδοχο να κρατά **υποχρεωτικά το 70%** της σύμβασης (αρχικής & τυχόν συμπληρ.)

Ανακεφαλαίωση Έργα – ΟΦ, Ένωση, Υπεργολαβία

- 1) **ΟΦ – ΕΝΩΣΗ:** δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασία σύναψης ΔΣ & στη εκτέλεση της
- 2) στήριξη ΟΦ σε **ΤΡΙΤΟΥΣ** για να έχει δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασία σύναψης ΔΣ → εάν η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του ΟΦ ή της ένωσης δεν καλύπτει τις απαιτήσεις της διακήρυξης
 - ❑ ο/οι τρίτοι **τελούν υπό πλήρη δέσμευση από τον ΟΦ** που τον/τους επικαλείται (Π.Δ. 71/2019)
- 3) **ΥΠΕΡΓΟΛΑΒΟΣ/ΟΙ:** βοήθεια Αναδόχου στην **εκτέλεση** της Σύμβασης. **Ικανοποίηση πλήρως, κατά το ποσοστό συμμετοχής, της καταλληλότητας άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας.** Ο Ανάδοχος διατηρεί υποχρεωτικά **τουλάχιστον το 70%** της Σύμβασης

Δικαίωμα συμμετοχής (άρθρο 25)

- φυσικά/νομικά πρόσωπα ή ενώσεις φυσικών/νομικών προσώπων:
 - i. εγκατεστημένα στα κράτη – μέλη της Ε.Ε.
 - ii. εγκατεστημένα στα κράτη – μέλη της Συμφωνίας για τον Ε.Ο.Χ. (28 Κ-Μ + Ισλανδία + Νορβηγία + Λιχτενστάιν)
 - iii. εγκατεστημένα στα κράτη – μέλη που έχουν υπογράψει τη Σ.Δ.Σ. του Παγκοσμίου Οργανισμού Εμπορίου, (π.χ. Καναδάς, ΗΠΑ, Ιαπωνία) - Ν. 2513/1997: Κύρωση Συμφωνίας περί Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών
 - iv. εγκατεστημένα σε τρίτες χώρες που έχουν συνάψει συμφωνίες με την Ε.Ε. σε θέματα ΔΣ
- οι Α/Α οφείλουν να επιφυλάσσουν για τους ΟΦ των χωρών που έχουν υπογράψει τις εν λόγω συμφωνίες **μεταχείριση εξίσου ευνοϊκή** με αυτήν για τους ΟΦ της Ε.Ε.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για Έργα (πρότυπο ΕΑΑΔΗΣΥ)

Άρθρο 21: Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης

21.1 Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών¹ που δραστηριοποιούνται σε πχ. ΥΔΡΑΥΛΙΚΑ, ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΑ και ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΑ έργα² και που είναι εγκατεστημένα σε:

α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης,

β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.),

γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και

δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

21.2 Οικονομικός φορέας συμμετέχει είτε μεμονωμένα είτε ως μέλος ένωσης³.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για Έργα (πρότυπο ΕΑΑΔΗΣΥ) -2

21.3 Οι ενώσεις οικονομικών φορέων συμμετέχουν υπό τους όρους των παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 19 και των παρ. 1 (ε) και 3(β) του άρθρου 76 του ν. 4412/2016.

Δεν απαιτείται από τις εν λόγω ενώσεις να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή για την υποβολή προσφοράς. Σε περίπτωση που η ένωση αναδειχθεί ανάδοχος η νομική της μορφή πρέπει να είναι τέτοια που να εξασφαλίζεται η ύπαρξη ενός και μοναδικού φορολογικού μητρώου για την ένωση (πχ. κοινοπραξία).

¹ Πρβ. Άρθρο 25 του ν. 4412/2016. Επισημαίνεται ότι οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να καλούν συγκεκριμένες τάξεις/πτυχία του ΜΕΕΠ.

² Κατ' αντιστοιχία με τα ουσιώδη χαρακτηριστικά του έργου σύμφωνα με το άρθρο 11 της παρούσας (αναφέρεται η κατηγορία ή οι κατηγορίες στις οποίες εμπίπτει το έργο ~~σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν. 3669/2008~~ (Π.Δ. 71/2019) και τους ειδικότερους όρους του άρθρου 76 ν. 4412/2016).

³ Πρβλ περ. ε παρ. 1 άρθρου 91 ν. 4412/2016.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για Μελέτες (πρότυπο ΕΑΑΔΗΣΥ)

Άρθρο 17: Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης

17.1. Δικαίωμα συμμετοχής έχουν **φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις** αυτών που δραστηριοποιούνται στην εκπόνηση μελετών των κατηγοριών που αναφέρονται στο άρθρο 12.1¹ και που είναι εγκατεστημένα σε:

- α) κράτος-μέλος της Ένωσης,
- β) κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.),
- γ) τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ,, καθώς και
- δ) τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περ. γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση

17.2 Οικονομικός φορέας συμμετέχει είτε μεμονωμένα είτε ως μέλος ένωσης².

17.3 Οι ενώσεις οικονομικών φορέων συμμετέχουν υπό τους όρους των [παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 19](#) και των [περιπτώσεων γ\) και δ\) της παρ. 1 του άρθρου 77](#) του ν. 4412/2016. Δεν απαιτείται από τις εν λόγω ενώσεις να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή για την υποβολή προσφοράς. Η ένωση των φυσικών ή νομικών προσώπων μπορεί να αφορά στην ίδια ή σε διαφορετικές κατηγορίες μελετών.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για Μελέτες (πρότυπο ΕΑΑΔΗΣΥ) - 2

¹ Πρβλ. [Άρθρο 25](#) του ν. 4412/2016. Επισημαίνεται ότι οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να καλούν συγκεκριμένες τάξεις/ πτυχία του Μητρώου Μελετητών/ Γραφείων Μελετών.

² Πρβλ. [περ. ε' παρ. 1 του άρθρου 91](#) του ν. 4412/2016.

Άρθρο 12: Εκτιμώμενη αξία – Χρηματοδότηση – Προθεσμίες της σύμβασης

12.1 Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται σε € (χωρίς ΦΠΑ) και περιλαμβάνει ³ τις προεκτιμώμενες αμοιβές των παρακάτω επιμέρους κατηγοριών μελετών:

1. € για μελέτη κατηγορίας ΧΧ

2. € για μελέτη κατηγορίας ΥΥ

και ΧΧΧ.ΧΧΧ,ΧΧ € για απρόβλεπτες δαπάνες.⁴

Η μελέτη έχει ενταχθεί στο ΠΔΕ και η σύμβαση θα χρηματοδοτηθεί από το ενάριθμο της ΣΑΕ....⁵ και υπόκειται στις νόμιμες κρατήσεις ⁶, περιλαμβανομένης της κράτησης ύψους 0,07% υπέρ των λειτουργικών αναγκών της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 4013/2011, καθώς και της κράτησης ύψους 0,06% υπέρ των λειτουργικών αναγκών της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με το [άρθρο 350 παρ. 3](#) του ν.4412/2016.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για Μελέτες (πρότυπο ΕΑΑΔΗΣΥ) - 3

³ Σε περίπτωση που περιλαμβάνονται τυχόν δικαιώματα προαίρεσης, διαμορφώνεται αναλόγως η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης και το παρόν άρθρο (πρβ. [άρθρα 6 παρ. 1 και 132 παρ. 1 περ. α'](#) του ν. 4412/2016).

⁴ Πρβλ. [άρθρο 53 περ. 8α'](#) του ν. 4412/2016.

⁵ Όταν πρόκειται για συγχρηματοδοτούμενη από την Ε.Ε. μελέτη, τούτο να αναγράφεται στη Διακήρυξη και ειδικότερα να αναγράφεται ο τίτλος της Πράξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος στο πλαίσιο του οποίου είναι ενταγμένη, καθώς και τα ποσοστά συγχρηματοδότησης της δαπάνης της μελέτης από εθνικούς και ενωσιακούς πόρους (με αναφορά στο διαρθρωτικό ταμείο). Επίσης, η σχετική συμπλήρωση ακολουθεί τη διακριτή ορολογία Συλλογικές Αποφάσεις (ΣΑ) ή ΚΑΕ, ανάλογα την πηγή χρηματοδότησης (ΠΔΕ ή Τακτικός προϋπολογισμός). Για το ζήτημα της ανάληψης δαπανών δημοσίων επενδύσεων, βλ. και [άρθρο 5 του π.δ 80/2016](#).

⁶ Οι κρατήσεις προσαρμόζονται ανάλογα με την περίπτωση.

Παράδειγμα δικαιώματος συμμετοχής για προμήθεια

Δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό έχουν:

α) Όλα τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα

β) **Ενώσεις** προμηθευτών που υποβάλλουν ηλεκτρονικά κοινή προσφορά

γ) **Συνεταιρισμοί**

δ) **Κοινοπραξίες Προμηθευτών**

που δραστηριοποιούνται επαγγελματικά στο αντικείμενο της παρούσας, έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα, σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία ή έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία άλλου, πλην της Ελλάδας, κράτους μέλους της Ε.Ε. ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και έχουν την κεντρική διοίκηση ή την κύρια εγκατάστασή τους ή την έδρα τους στο εσωτερικό της Ε.Ε. ή του Ε.Ο.Χ., εφόσον η δραστηριότητά τους παρουσιάζει συνεχή δεσμό με την οικονομία του κράτους - μέλους της Ε.Ε. ή τέλος έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία τρίτων χωρών, που έχουν υπογράψει τη συμφωνία δημοσίων συμβάσεων του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, η οποία κυρώθηκε με το Ν. 2513/1997.

Παράδειγμα Δικαίωμα συμμετοχής για προμήθεια (2)

Για τις ενώσεις προμηθευτών που **υποβάλλουν κοινή προσφορά**, αυτή υπογράφεται υποχρεωτικά, είτε από όλους τους προμηθευτές που αποτελούν την ένωση, είτε από εκπρόσωπό τους εξουσιοδοτημένο με συμβολαιογραφική πράξη.

Στην προσφορά **απαραιτήτως πρέπει να προσδιορίζεται η έκταση και το είδος της συμμετοχής του κάθε μέλους** της ένωσης προμηθευτών.

Κατά τα λοιπά για την προσφορά ενώσεων προμηθευτών, πρέπει να ισχύουν τα οριζόμενα στις διατάξεις του **άρθρου 19** του Ν. 4412/2016 (Φ.Ε.Κ. 147/Α'/08-08-2016).

Στην περίπτωση των ενώσεων **δεν απαιτείται να έχουν λάβει συγκεκριμένη νομική μορφή** προκειμένου να υποβάλουν προσφορά. Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα να υποχρεώσει την επιλεγείσα ένωση να περιβληθεί συγκεκριμένης νομικής μορφής, εάν της ανατεθεί η σύμβαση, στο μέτρο που η περιβολή αυτής της νομικής μορφής είναι αναγκαία για την ορθή εκτέλεση της σύμβασης. Τα **μέλη της ένωσης ευθύνονται έκαστος έναντι της Αναθέτουσας Αρχής, αλληλεγγύως και εις ολόκληρο για την εκτέλεση** της προμήθειας.

Παράδειγμα Δικαίωμα συμμετοχής για προμήθεια (3)

➤ ή όπως παρακάτω:

Τα ανωτέρω ισχύουν και σε περίπτωση ενώσεων για τα μέλη τους.

Οι οικονομικοί φορείς οι οποίοι, δυνάμει της νομοθεσίας του κράτους - μέλους στο οποίο είναι εγκατεστημένοι, έχουν δικαίωμα να παρέχουν τη συγκεκριμένη υπηρεσία δεν απορρίπτονται με μοναδική αιτιολογία το γεγονός ότι, δυνάμει της νομοθεσίας του κράτους - μέλους στο οποίο πραγματοποιείται η ανάθεση της σύμβασης, θα έπρεπε να είναι είτε φυσικά είτε νομικά πρόσωπα. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων μπορούν να συμμετέχουν ενώσεις οικονομικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων. Δεν απαιτείται οι εν λόγω ενώσεις να περιβληθούν με συγκεκριμένη νομική μορφή για την υποβολή προσφοράς ή την αίτηση συμμετοχής. Όμως, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να απαιτήσει από τις ενώσεις οικονομικών φορέων να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή εφόσον τους ανατεθεί η σύμβαση, στο μέτρο που η περιβολή αυτής της νομικής μορφής είναι αναγκαία για την ικανοποιητική εκτέλεση της σύμβασης.

Στις περιπτώσεις υποβολής προσφοράς από ένωση οικονομικών φορέων, όλα τα μέλη της ευθύνονται έναντι της αναθέτουσας αρχής αλληλέγγυα και εις ολόκληρον. Σε περίπτωση ανάθεσης της σύμβασης στην ένωση, η ευθύνη αυτή εξακολουθεί μέχρι πλήρους εκτέλεσης της σύμβασης.

Οι κύριες φάσεις των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων



Πηγή: Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο

Διαδικασίες σύναψης (άρθρο 26, 116)

“κανονικές”
διαδικασίες

1) ανοικτή (άρ. 27, 116) – ειδική περίπτωση: η συνοπτική (άρ. 117) →

κατάργηση στις κοινωνικές & άλλες υπηρεσίες και μετά την τροποποίηση και στα έργα

2) κλειστή (άρ. 28, 116)

“κλειστές”
διαδικασίες
(2 ΣΤΑΔΙΩΝ)

3) σύμπραξη καινοτομίας (άρ. 31, 116) - (νέα)

4) ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση με δημ. (άρ. 29, 116) (βελτίωση)

5) ανταγωνιστικός διάλογος (άρ. 30, 116)

“εξαιρετική”
διαδικασία

6) ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης (άρ. 32, 116) – ε.π.: άρ. 118, 119 & 128

- **δύνανται**, μία Α/Α, υπό τις προϋποθέσεις, των παρ. 2 & 6 του άρ. 26, να επιλέξει μία από τις άλλες διαδικασίες **εκτός από την 1), 2) & 3)**

Γενικοί κανόνες διαδικασιών του ν. 4412/2016

- οποιοσδήποτε ΟΦ μπορεί να υποβάλει προσφορά ή αίτηση συμμετοχής
- ο διαγωνισμός προκηρύσσεται, γενικά, μέσω προκήρυξης σύμβασης - σε κλειστή διαδικασία ή με διαπραγμάτευση οι Μ.Κ.Κ.Α. μπορούν να προκηρύσσουν μέσω προκαταρκτικής προκήρυξης (≠ προκαταρκτική προκήρυξη γνωστοποίησης πρόθεσης ανάθεσης)
- **δεν δημοσιεύεται** προκήρυξη μόνο, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης του άρ. 32 και της περίπτωσης β) της παρ. 2 του άρ. 26 → **πρόσκληση συμμετοχής σε 1 ή περισσότερους ΟΦ**
- στις "κλειστές" υποβάλουν προσφορά (2^ο Στάδιο) αποκλειστικά μόνον εκείνοι που προσκαλούνται, μετά από ποιοτική επιλογή στο 1^ο Στάδιο - δυνατότητα μείωσης αριθμού υποψηφίων (άρθρο 84) ή προσφορών ή λύσεων (85) - εφόσον προβλέπεται ρητά στην προκήρυξη

“Κλειστές” διαδικασίες

- στα έγγραφα της σύμβασης καθορίζεται ο **τρόπος αποσφράγισης και αξιολόγησης των αιτήσεων συμμετοχής** κατά το **1^ο στάδιο**
- στο **2^ο στάδιο** εφαρμόζονται **τα ισχύοντα στην ανοιχτή διαδικασία**
- μέχρι την εισαγωγή (οδηγία 18/2004/ΕΕ) του **ανταγωνιστικού διαλόγου**, για τις **περίπλοκες συμβάσεις** γινόταν επιλογή μεταξύ **κλειστής ή διαπραγμάτευσης**
- όμως οι ανωτέρω διαδικασίες δεν ήταν ιδιαίτερως χρήσιμες, καθώς η κλειστή απαιτεί τον **εκ των προτέρων καθορισμό των προδιαγραφών και των όρων εκτέλεσης** της σύμβασης (που είναι και το ζητούμενο), ενώ η διαπραγμάτευση, επιτρέπει μεν, εκ της φύσεώς της, τη διαπραγμάτευση, αποτελεί **όμως εξαιρετική διαδικασία**, η προσφυγή στην οποία πολύ δύσκολα αιτιολογείται

Νέες διαδικασίες ή βελτιώσεις στις διαδικασίες

Σύμπραξη καινοτομίας (άρ. 31) νέα

- στοχεύει στην απόκτηση ενός καινοτόμου προϊόντος, υπηρεσίας ή έργου
- που δεν διατίθεται στην αγορά ή έτσι όπως διατίθεται δεν δύναται να καλύψει τις ανάγκες της Α/Α

Ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση (άρ. 26 παρ. 2 & 29) βελτιωμένη

- επιλέγεται, σε σχέση με τον ανταγωνιστικό διάλογο, όταν υπάρχει μικρότερος βαθμός ασάφειας των αναγκών της Α/Α
- δυνατότητα υποβολής βελτιωμένων προσφορών

Ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση & Ανταγωνιστικός διάλογος (παρ. 2 περίπτ. α) άρ. 26)

➤ για όλα τα είδη συμβάσεων και μόνο στις ακόλουθες περιπτώσεις:
(**συσταλτικά ερμηνευμένες**)

α) πληρείται ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα (**δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη ΕΑΑΔΗΣΥ**- αποκλειστική ευθύνη αιτιολόγησης από την Α/Α):

- 1) απαιτείται προσαρμογή των άμεσα διαθέσιμων λύσεων
- 2) απαιτείται **σχεδιασμός ή καινοτόμες λύσεις**
- 3) απαιτεί **διαπραγματεύσεις** λόγω ειδικών περιστάσεων της σύμβασης (φύση, πολυπλοκότητα, **νομική ή χρηματοοικονομική οργάνωση ή των κινδύνων** από τα ανωτέρω) → συνήθως ανταγωνιστικός διάλογος
- 4) οι **τεχνικές προδιαγραφές** δεν είναι δυνατόν να προκαθοριστούν με **επαρκή ακρίβεια** (κατά την έννοια των παρ. 2-5 του Παραρτ. VII του Προσαρτήματος Α ')

Ανταγωνιστικός διάλογος & ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση (παρ. 2 περίπτ. β άρ. 26)

β) έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία στην οποία υποβλήθηκαν μόνο
μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές (**προσοχή: όχι καμία προσφορά**)

- ✓ μετά από σύμφωνη γνώμη ΕΑΑΔΗΣΥ (**μόνο σε άνω ορίων**) πριν
ληφθεί η απόφαση της Α/Α για προσφυγή στην διαδικασία **ΚΑΙ**
- ✓ εφόσον καλούνται, με πρόσκληση, χωρίς νέα προκήρυξη, **όλοι οι**
κατάλληλοι προσφέροντες του προηγούμενου διαγωνισμού και
μόνο αυτοί

- **άνω των ορίων** → ασφάλεια για την Α/Α (σύμφωνη γνώμη ΕΑΑΔΗΣΥ)
- **κάτω των ορίων** → αποκλειστική ευθύνη Α/Α (απαιτεί extra προσοχή
και ειδική αιτιολόγηση)

"Μη κανονικές" και "απαράδεκτες"

προσφορές (1^η φορά, άρ. 26 παρ. 3&4, νομολογία Δ.Ε.Ε.)

ΜΗ ΚΑΝΟΝΙΚΕΣ: όταν

- α) **δεν πληρούν** τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης
- β) παρελήφθησαν **εκπρόθεσμα**
- γ) υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία **αθέμιτης πρακτικής** (συμπαιγνία ή διαφθορά)
- δ) κρίνονται **ασυνήθιστα χαμηλές**

ΑΠΑΡΑΔΕΚΤΕΣ: όταν

- α) οι προσφέροντες **δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα** (ποιοτικής επιλογής)
- β) η τιμή προσφοράς **υπερβαίνει τον προϋπολογισμό** → εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά!
- γ) μόνο σε προμήθειες: η **μη ύπαρξη/προσκόμιση Υ/Δ χώρας προέλευσης και δέσμευσης κατασκευαστή** (εάν ζητείται)

Παραδείγματα

- **Εγγυητική Συμμετοχής** λάθους ποσού → “μη κανονική” (ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφ. 5/2017)
- **έλλειψη υπογραφής στο ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ ή μη νόμιμη/έγκυρη υπογραφή του** → **μη νόμιμη/έγκυρη υποβολή του** → “μη κανονική” (όχι όμως πάντα εάν, ταυτόχρονα, ο προσφέρων έχει ανεβάσει τα αποδεικτικά μέσα του άρθρου 80)
- **μη προσκόμιση των προβλεπόμενων δικαιολογητικών συμμετοχής** (εγγυητική επιστολή και ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ) ή/και εάν η Τεχνική Προσφορά δεν περιλαμβάνει τα προβλεπόμενα → “μη κανονική” και όχι μη κατάλληλη ή απαράδεκτη (ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφαση 49/2017)
- προσφορά που πληροί τα κριτήρια συμμετοχής και ποιοτικής επιλογής αλλά **υπερβαίνει τον Π/Υ** (χωρίς αυτό να επιτρέπεται) → “απαράδεκτη”
- η **μη προσκόμιση απαιτούμενου πιστοποιητικού διασφάλισης ποιότητας** → “απαράδεκτη” αλλά όχι μη κατάλληλη προσφορά (ΕΑΑΔΗΣΥ Απ. 2/2017)
- σε διαδικασίες σύναψης ΔΣ, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, οι **πρωτότυπες εγγυήσεις συμμετοχής, πλην των εγγυήσεων που εκδίδονται ηλεκτρονικά**, προσκομίζονται, με ευθύνη του ΟΦ, το αργότερο πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης, άλλως η προσφορά απορρίπτεται ως “απαράδεκτη”

Περιορισμός αριθμού υποψηφίων (άρθρο 84) - αριθμού προσφορών ή λύσεων (άρθρο 85)

- στην προκήρυξη ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος (**1^ο ΣΤΑΔΙΟ**), **προσδιορίζονται αντικειμενικά και χωρίς διακρίσεις κανόνες ή κριτήρια**, για τον προσδιορισμό του **ελάχιστου αριθμού** υποψηφίων που θα **καλεστούν** να υποβάλλουν προσφορά στο **2^ο ΣΤΑΔΙΟ** και, όπου *ενδείκνυται*, τον **μέγιστο αριθμό** αυτών
- **ΠΡΟΣΟΧΗ:** υπό τον όρο ότι υπάρχει ο ελάχιστος αριθμός υποψηφίων που πληρούν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής των άρ. 73-77 **καλούνται**, υποχρεωτικά κατ' ελάχιστο:
 - ✓ στη κλειστή διαδικασία → 5
 - ✓ στη ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, ανταγωνιστικού διαλόγου & σύμπραξη καινοτομίας → 3

Περιορισμός αριθμού υποψηφίων ή αριθμού προσφορών ή λύσεων (2)

- όταν ο αριθμός των υποψηφίων που πληρούν τα κριτήρια επιλογής είναι **μικρότερος από τον ελάχιστο αριθμό** → η Α/Α συνεχίζει τη διαδικασία, **καλώντας υποψηφίους** που διαθέτουν τις απαιτούμενες ικανότητες
- Στο 2^ο ΣΤΑΔΙΟ, όταν επιλέγεται η χρήση της δυνατότητας **περιορισμού του αριθμού των προς διαπραγμάτευση προσφορών** (παρ. 6 άρ. 29) ή των **προς συζήτηση λύσεων** (παρ. 4 άρ. 30) ο περιορισμός γίνεται με την εφαρμογή των **κριτηρίων ανάθεσης** (άρ. 86, 87)
 - ❑ στην **τελική φάση** του ΣΤΑΔΙΟΥ 2, ο αριθμός αυτός πρέπει να επιτρέπει τη **διασφάλιση συνθηκών πραγματικού ανταγωνισμού**, εφόσον υπάρχει **επαρκής αριθμός προσφορών ή λύσεων**

Καθορισμός Καταληκτικών Προθεσμιών (άρ. 60 & 120)

- οι Α/Α καθορίζουν την **καταληκτική προθεσμία υποβολής των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής** συνεκτιμώντας και την ανάγκη επιτόπιας επίσκεψης ή εξέτασης εγγράφων από τους ενδιαφερόμενους
- **παρατείνουν**, αναλόγως, **την προθεσμία όταν δεν παρασχεθούν** οι πρόσθετες πληροφορίες που ενδέχεται να ζητήσουν οι ενδιαφερόμενοι ΟΦ (προϋπόθεση: να ζητήθηκαν εμπροθέσμως):
 - i. το **αργότερο 6 ημ. (άνω ορίων)** πριν την καταληκτική ημερομηνία
 - ii. το **αργότερο 4 ημ.** στις **επείγουσες περιπτώσεις** των **άρ. 27 & 28 (άνω ορίων)** και στις συμβάσεις **κάτω των ορίων** (άρθρο 121) ή
 - iii. όταν λόγω αυτών των πληροφοριών σημειώνονται **σημαντικές αλλαγές** στα έγγραφα της ΔΣ
- οι, ανωτέρω i-iii, περιπτώσεις στις οποίες οι Α/Α **οφείλουν να χορηγήσουν παράταση** των προθεσμιών είναι **αποκλειστικές** και όχι ενδεικτικές (δεν μπορούν να υπάρξουν και άλλες)

Παράταση καταληκτικής ημερομηνίας κατάθεσης προσφορών

- η μετάθεση της καταληκτικής προθεσμίας υποβολής προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής γίνεται με **απόφαση της Α/Α**, η οποία πρέπει να τύχει **πλήρους δημοσιότητας**, για να μην υπάρξει πλημμέλεια, δηλαδή η Α/Α οφείλει:
- 1) καταρχήν να αποστείλει στην Ε.Ε.Ε.Ε. το τυποποιημένο **έντυπο διορθωτικής προκήρυξης**, σύμφωνα με τα άρθρα 63 & 65 παρ. 1 (**μόνο για άνω των ορίων**)
 - 2) να σταλεί η απόφαση στις εταιρείες που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον («προσφέροντες») μέσω της λειτουργίας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ
 - 3) να αναρτηθεί η απόφαση στα ηλεκτρονικά έγγραφα του διαγωνισμού σε δημόσια προσβάσιμο χώρο του ΕΣΗΔΗΣ
 - 4) να δημοσιευτεί η απόφαση στη Διαύγεια
 - 5) να αναρτηθεί η απόφαση στην ιστοσελίδα της Α/Α
 - 6) να καταχωρηθεί η απόφαση στο ΚΗΜΔΗΣ (λαμβάνει νέο ΑΔΑΜ)

Χρόνος έναρξης διαδικασιών (άρ. 61, 120 & ΚΟ 19 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- Ελάχιστες προθεσμίες υποβολής προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής (άρ. 27-31, 121)

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΝΑΘΕΣΗΣ	κάτω των ορίων (καταχ. προκήρυξης ή διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ)	άνω των ορίων (αποστολή προκήρυξης στη ΕΕΕΕ)
ΑΝΟΙΚΤΗ	<ul style="list-style-type: none">• 15/10 ημ. σε κατεπείγον ή για κοινωνικές & άλλες ειδικές υπηρεσίες	<ul style="list-style-type: none">• 35/30 ημ. με ΕΣΗΔΗΣ/15 ημ. με προηγούμενη προκαταρκτική προκήρυξη ενημέρωσης ή σε κατεπείγον ή για κοινωνικές & ειδικές υπηρ.
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ	<ul style="list-style-type: none">• 10 ημ. (διακήρυξη στο ΚΗΜΔΗΣ)	
<ul style="list-style-type: none">• ΚΛΕΙΣΤΗ• ΑΝΤΑΓΩΝΩΝΙΣΤΙΚΗ ΜΕ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ	<ul style="list-style-type: none">• 1^ο στάδιο: παραλαβή αιτήσεων συμμετοχής 10/8 ημ. σε κοινωνικές & ειδικές υπηρεσίες• 2^ο στάδιο: παραλαβή προσφορών 7/8 ημ. σε κοινωνικές & ειδικές υπηρεσίες	<ul style="list-style-type: none">• 1^ο στάδιο: παραλαβή αιτήσεων συμμετοχής 30/15 σε κατεπείγον/8 ημ. για κοινωνικές & ειδικές υπηρεσίες• 2^ο στάδιο: παραλαβή προσφορών 30/25 με ΕΣΗΔΗΣ/10 ημ. με προηγούμενη προκαταρκτική προκήρυξη ενημέρωσης ή σε κατεπείγον/8 ημ. για κοινων. & ειδικές υπηρ.
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΣ ΔΙΑΛΟΓΟΣ	<ul style="list-style-type: none">• 1^ο στάδιο: παραλαβή αιτήσεων συμμετοχής 12/8 ημ. για κοινωνικές & ειδικές υπηρεσίες• 2^ο στάδιο: παραλαβή λύσεων στη διακήρυξη & διάλογος όσο απαιτείται → 1 τελικά λύση	<ul style="list-style-type: none">• 1^ο στάδιο: 30 ημ./8 ημ. για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες
ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ	<ul style="list-style-type: none">• 1^ο στάδιο: παραλαβή αιτήσεων συμμετοχής 30/8 ημ. για κοιν. & ειδικές υπηρ.• 2^ο στάδιο: διαπραγμάτευση με τις συμπράξεις όσο απαιτείται → 1 τελικά	

Χρόνος έναρξης διαδικασιών (άρθρα 61, 120 & ΚΟ 19 ΕΑΑΔΗΣΥ) - Ελάχιστες προθεσμίες υποβολής προσφορών (άρθρα 32, 118, 121)

Απευθείας ανάθεση

Διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

- η ημερομηνία αποστολής προς τους ΟΦ της 1^{ης} πρόσκλησης υποβολής προσφοράς (αρ. 118) ή της 1^{ης} πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση (αρ. 32)
- η προθεσμία υποβολής της προσφοράς ή συμμετοχής ορίζεται στην πρόσκληση
- η πρόσκληση δεν απαιτείται να αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ (με την τροπ. του νόμου θα αναρτάται τουλάχιστον πέντε (5) ημέρες πριν από την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης επί ποινή ακυρότητας της σύμβασης)

Τροποποιήσεις σύμφωνα με το σχέδιο νόμου τροποποίησης του Ν. 4412/2016

- **ΔΣ «ήσσονος αξίας»:** Με το άρθρο 49 αντικαθίσταται το άρθρο 117 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, το άρθρο 117 εισάγει την έννοια των δημοσίων συμβάσεων ήσσονος αξίας, για τις οποίες δεν θα απαιτείται η εφαρμογή διαδικασίας ανάθεσης ΔΣ και ορίζεται ότι οι πληρωμές των σχετικών δαπανών μπορούν να εκτελούνται ως εξόφληση έναντι νόμιμων φορολογικών παραστατικών. Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις επιδιώκεται η απλοποίηση και η επίσπευση των σχετικών διαδικασιών και απόσπηση του δυσανάλογου διοικητικού βάρους αλλά και των χρονικών καθυστερήσεων μίας τυπικής διαδικασίας ανάθεσης για δαπάνες πολύ μικρής αξίας

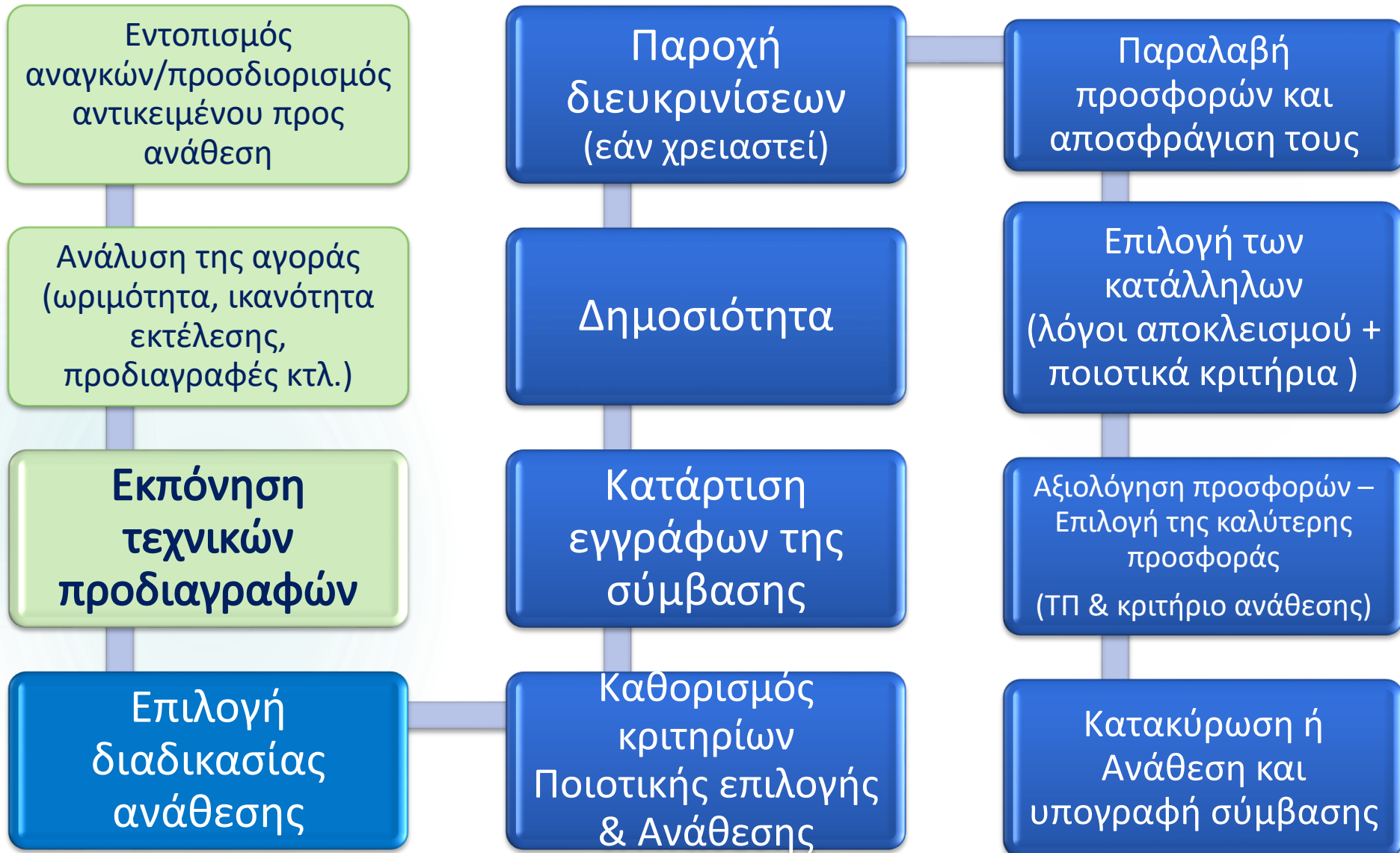
Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27)

- **κάτω των ορίων** (έναρξη διαδικασίας με την δημοσίευση της προκήρυξη στο ΚΗΜΔΗΣ)
 - ✓ **διάρκεια δημοσίευσης** (κατ' ελάχιστον): **15 / 10** ημ. σε κατεπείγον ή για κοινωνικές & άλλες ειδικές υπηρεσίες
- **άνω των ορίων** (έναρξη διαδικασίας με την δημοσίευση της προκήρυξης στη ΕΕΕΕ)
 - ✓ **35 / 30** ημ. με ΕΣΗΔΗΣ / **15** ημ. με προηγούμενη προκαταρκτική προκήρυξη ενημέρωσης ή σε κατεπείγον ή για κοινωνικές & ειδικές υπηρεσίες
- βλέπε [διακηρύξεις αναρτημένες στην ιστοσελίδα της ΕΑΑΔΗΣΥ:](#)

- Προμήθειες μέσω ΕΣΗΔΗΣ

- Υπηρεσίες μέσω ΕΣΗΔΗΣ

Βήματα σύναψης σύμβασης



Ανοικτή διαδικασία (όπως θα ισχύσει με το νέο ν/σ τροποποιήσεων)



Τροποποίηση του νόμου

- οι Α/Α υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ, **εξαιρουμένης της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων που προβλέπονται στο άρθρο 128** (ανάθεση εξειδικευμένων υπηρεσιών – τεχνικών συμβούλων κ.λπ)

Συνοπτική διαδικασία (άρθρο 117)

- για ε.α. > **20.000€** (30.000€ με την τροπ.) έως και **60.000€**, χωρίς ΦΠΑ, **πλην των κοινωνικών και ειδικών υπηρεσιών** του άρ. 107 για τις οποίες ισχύει η **απευθείας ανάθεση** των του άρ. 118
- ✓ **απλοποιημένη** διακήρυξη, **χωρίς, εγγύηση συμμετοχής** (δεν απαγορεύεται η **ζήτηση της**), **χρήση ΕΣΗΔΗΣ** (δεν απαγορεύεται η χρήση του όμως – **υποχρεωτικά με την τροποποίηση**). Με **επιτροπή ΜΗΜΕΔ** για έργα, μελέτες και τις υπηρεσίες τους
- ✓ η Α/Α επιπρόσθετα μπορεί **να προσκαλεί επιπλέον 3 τουλάχιστον ΟΦ**. Επιτρέπεται η υποβολή και **1 μόνο προσφοράς**
- ✓ **υποχρεωτική συνυποβολή** των εγγράφων και σε ηλεκτρονική μορφή (CD)
- ✓ αποσφράγιση **Δ, ΤΠ & ΟΠ σε 1 στάδιο** (**ευχέρεια** Α/Α με ρητή αναφορά διακήρυξη ή κατά την κρίση της επιτροπής)
- ✓ **απαίτηση ανάρτησης περιλήψεων και αποφάσεων ανάθεσης** συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ε.α. > 20.000 € για διάστημα **≥ 10 ημ.**, στην ιστοσελίδα της Α/Α ή/και της οικείας διαχειριστικής αρχής ή του ενδιαμέσου φορέα

Κλειστή διαδικασία (άρθρο 28)

- οποιοσδήποτε ΟΦ μπορεί να **υποβάλλει αίτηση συμμετοχής**, κατόπιν **προκήρυξης** (περιέχει τις πληροφορίες του Παραρτ. V Προσαρτ. Α'), παρέχοντας τις πληροφορίες για την **ποιοτική επιλογή** που ζητούνται από την Α/Α
- **1° Στάδιο: ποιοτική επιλογή** υποψηφίων για πρόσκληση υποβολής προσφοράς
 - ✓ δύναται να **περιορίζουν τον αριθμό των κατάλληλων υποψηφίων** (του άρ. 84), οι οποίοι θα προσκαλεστούν για υποβολή προσφοράς στο 2° στάδιο
- **2° Στάδιο: προσφορά** υποβάλουν μόνο όσοι **προσκληθούν** από την Α/Α

Σύμπραξη καινοτομίας - (νέα) (άρ. 31, άρ. 2 παρ. 1 περ 24, Τ.Ο. 2/2018 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- **Ορισμός καινοτομίας:** η υλοποίηση νέου ή σημαντικά βελτιωμένου προϊόντος, υπηρεσίας ή διαδικασίας, που περιλαμβάνει αλλά δεν περιορίζεται στις διαδικασίες παραγωγής, ανοικοδόμησης ή κατασκευής, νέα μέθοδο εμπορίας ή νέα μέθοδο οργάνωσης στις επιχειρηματικές πρακτικές, οργάνωσης του χώρου εργασίας ή των εξωτερικών σχέσεων μεταξύ άλλων (**όχι απαραίτητα extreme**)
- **Χρήση:** η ανάπτυξη ενός **καινοτόμου προϊόντος, υπηρεσίας ή έργου που δεν διατίθεται ήδη** στην αγορά και η **επακόλουθη αγορά του – ΜΕ ΠΛΗΡΗ ΑΠΟΣΒΕΣΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ** του/των συμμετεχόντων ΟΦ (vs περίπτ. α) παρ. 4 άρ. 32 για προμήθειες όπου οι ζητούμενες ποσότητες δεν επαρκούν για την πλήρη απόσβεση των δαπανών έρευνας & ανάπτυξης)

Σύμπραξη καινοτομίας (2)

- είναι μέσο αντιμετώπισης σημαντικών κοινωνικών προκλήσεων σε διάφορους τομείς (υγειονομικής περίθαλψης, κλιματικής αλλαγής, ενεργειακής απόδοσης, μεταφορών, ασφάλειας, προστασίας του περιβάλλοντος, διαχείρισης ύδατος και αποβλήτων κ.λπ.) πχ. ανάγκη εύρεσης καινοτόμων λύσεων προκειμένου να συνεχιστεί η εύρυθμη λειτουργία τους (π.χ. ελαχιστοποίηση λοιμώξεων σε ένα νοσοκομείο) ή **όταν η ανάγκη εύρεσης λύσης επιβάλλεται από την νομοθεσία**
- προβλέπει την **καταβολή της αμοιβής σε δόσεις** κατά την διαδικασία της
- η **εκτιμώμενη αξία** των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων **δεν πρέπει να είναι δυσανάλογη** σε σχέση με την επένδυση που απαιτείται για την ανάπτυξή τους

Σύμπραξη καινοτομίας (3)

- **οποιοσδήποτε ΟΦ μπορεί να υποβάλλει αίτηση συμμετοχής**, έπειτα από προκήρυξη σύμβασης, παρέχοντας τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την Α/Α
- στα έγγραφα της σύμβασης, η Α/Α:
 - α) **προσδιορίζει την ανάγκη** για ένα καινοτόμο προϊόν, υπηρεσία ή έργο και
 - β) ορίζει τις **ελάχιστες απαιτήσεις (επίπεδα αποδόσεων, κόστος)** που πρέπει να πληρούν όλες οι προσφορές. Οι παρεχόμενες πληροφορίες είναι επαρκώς προσδιορισμένες, ώστε οι ΟΦ να είναι σε θέση να προσδιορίσουν τη **φύση και το εύρος της απαιτούμενης λύσης** και να αποφασίσουν αν θα υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στη διαδικασία
- η Α/Α μπορεί να αποφασίσει να σχηματίσει τη σύμπραξη καινοτομίας με 1 ή με περισσότερους εταίρους που εκτελούν **χωριστές δραστηριότητες E&A**
- **κριτήριο ανάθεσης: αποκλειστικά ποιότητας – τιμής (Π-Τ)**

Σύμπραξη καινοτομίας - Διαδικασία



Ανταγων. διάλογος – Ανταγ. με Διαπραγμάτευση (α περίπτ. παρ. 2 άρ. 26)

- μη κατάλληλες για υπηρεσίες, έργα ή αγαθά που ήδη διατίθενται στην αγορά
- καλύπτουν κενό "διαχείρισης" όπου, η A/A γνωρίζει το **τελικό αποτέλεσμα** που θέλει, βρίσκεται όμως σε πλήρη **αδυναμία να ορίσει τα μέσα** που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες της ή **να εκτιμήσει τι μπορεί να προσφέρει η αγορά** από την άποψη **τεχνικών ή/και χρηματοδοτικών/νομικών** χαρακτηριστικών (προϋποθέσεις για ανοικτή ή κλειστή διαδικασία) ή όταν οι **υφιστάμενες λύσεις** στην αγορά **δεν καλύπτουν τις ανάγκες** της A/A όπως **προσφέρονται**, χωρίς **προσαρμογή** τους ή/και χωρίς **ανασχεδιασμό** → χαρακτηριστικά **πολύπλοκου** χαρακτήρα ή/και **καινοτομίας**

Ανταγων. διάλογος – Ανταγ. με Διαπραγματέυση (2)

- η **διαπραγματέυση**, με επιλεγμένους ΟΦ, προκειμένου αυτοί να **προσαρμόσουν τις προσφορές** τους στους όρους των εγγράφων της σύμβασης, για να επιτευχθεί η **καλύτερη προσφορά**
- στα έγγραφα, οι Α/Α: **α)** καθορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης, περιγράφοντας τις ανάγκες τους και τα χαρακτηριστικά που απαιτούνται για τα αγαθά, τα έργα ή τις υπηρεσίες της σύμβασης, **β)** προσδιορίζουν τα κριτήρια ανάθεσης της σύμβασης (όλα του άρ. 86), **γ)** ορίζουν τις ελάχιστες απαιτήσεις που πρέπει να πληρούν όλες οι προσφορές
- **απαιτεί** επαρκώς **προσδιορισμένο αντικείμενο σύμβασης, κριτήρια επιλογής & ανάθεσης** (**δεν μπορούν αυτά να τροποποιηθούν** κατά τις διαπραγματεύσεις) και **ίση μεταχείριση** των προσφερόντων

Στάδια ανταγωνιστικής διαδ. διαπραγμάτευσης με δημ. προκήρυξης

Προκήρυξη (καθορισμός αντικείμενου, αναγκών, απαιτούμενων χαρακτηριστικών, κριτηρίου ανάθεσης και ελάχιστων απαιτήσεων των προσφορών)

1^ο Στάδιο:
Υποβολή αιτήσεων συμμετοχής (από οποιονδήποτε ΟΦ)

2^ο Στάδιο:
Πρόσκληση υποβολής προσφορών από επιλεγμένους ΟΦ (3 τουλ., άρ.84)

Υποβολή αρχικών προσφορών (η βάση της διαπραγμάτευσης)

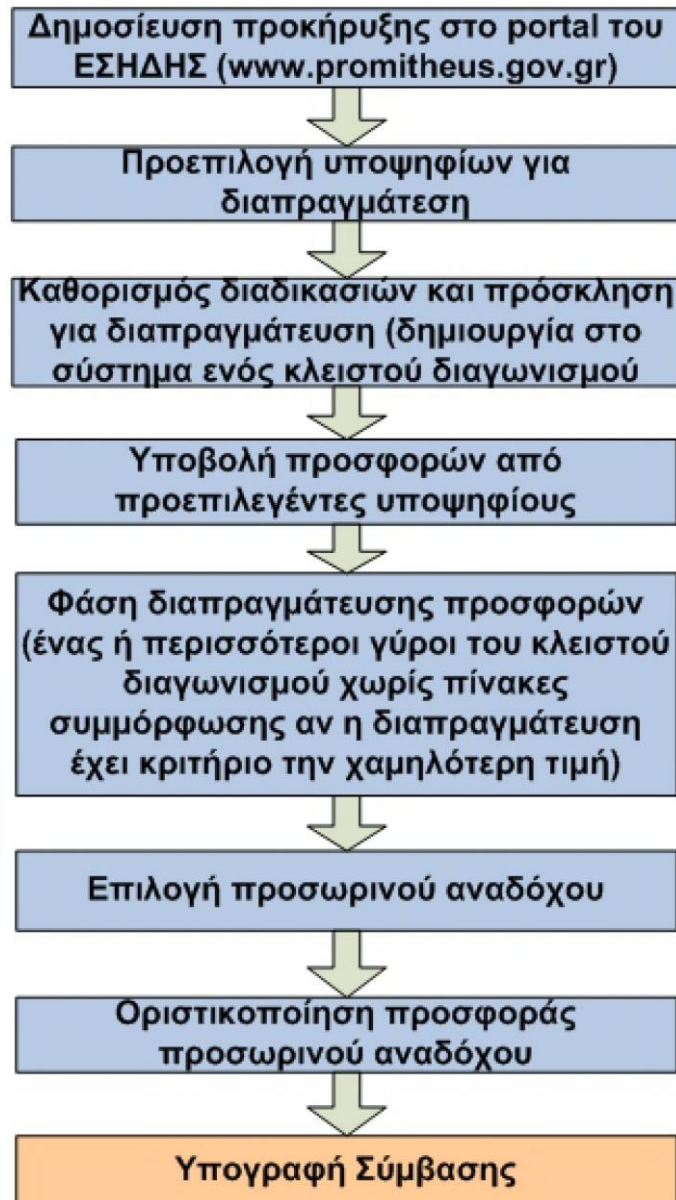
A. Διαπραγμάτευση με βάση τις αρχικές προσφορές (ρητή αναφορά στην προκήρυξη)

B. Διαπραγμάτευση σε διαδοχικές φάσεις (με ή χωρίς εφαρμ. άρ. 85)

Πριν την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, ενημέρωση των εναπομεινάντων και ορισμός κοινής προθεσμίας για την υποβολή τυχόν νέων ή αναθεωρημένων προσφορών

Επαλήθευση ότι οι τελικές προσφορές πληρούν τις ελάχιστες απαιτήσεις και συμμορφώνονται με το άρθρο 71, αξιολόγηση αυτών (κ.α.) → Ανάθεση της σύμβασης

Διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξη



Ανταγωνιστικός διάλογος (άρθρο 30, Κ.Ο. 21 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- η Α/Α γνωρίζει το τελικό αποτέλεσμα που θέλει να πετύχει, αδυνατεί όμως να ορίσει τα μέσα που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες της (σπάνια) ή να καθορίσει ποια από τις προσφερόμενες τεχνικές ή/και χρηματοδοτικές/νομικές λύσεις της αγοράς θα ήταν η καταλληλότερη για την ικανοποίηση των αναγκών της (συχνότερη) → τότε, μπορεί να εξετάσει το ενδεχόμενο να αποδεχτεί εναλλακτικές προσφορές
- Πλεονεκτήματα : α) σταδιακή διαμόρφωση των τεχνικών προδιαγραφών, β) διαπραγμάτευση, σε προκαταρκτικό επίπεδο, με τους ΟΦ που έχουν επιλεγεί να συμμετέχουν στο διάλογο, γ) σχεδιασμός του συμβατικού αντικειμένου με τον καλύτερο δυνατό τρόπο πριν την υποβολή των τελικών προσφορών

Ανταγωνιστικός διάλογος (2)

- **Χρήση:** πολύπλοκες συμβάσεις ως προς τη νομική ή χρηματοοικονομική οργάνωση (πχ. παραχωρήσεων, ΣΔΙΤ), με κάποιο βαθμό καινοτομίας, όταν οι υφιστάμενες λύσεις στην αγορά δεν καλύπτουν τις ανάγκες των Α/Α
- η Α/Α μπορεί να ζητά η/οι τελική/ές προσφορά/ές να αποσαφηνίζονται, να εξειδικεύονται και να βελτιστοποιούνται **χωρίς** αυτό όμως να οδηγεί σε **ουσιώδη μεταβολή** αυτής/των ή της. Το **ίδιο ισχύει** και για την **πλέον συμφέρουσα προσφορά**
- **κριτήριο ανάθεσης:** αποκλειστικά βάσει ποιότητας-τιμής (Π-Τ)
- το διαδικαστικό σκέλος του αποτελεί ένα **υβρίδιο** ανάμεσα στην **κλειστή διαδικασία** και στη διαδικασία **με διαπραγμάτευση**
- (1^ο Στάδιο): **οποιοσδήποτε ΟΦ μπορεί να υποβάλει αίτηση συμμετοχής**, έπειτα από προκήρυξη σύμβασης, παρέχοντας τις πληροφορίες για την **ποιοτική επιλογή** που ζητούνται

Ανταγωνιστικός διάλογος (3)

- (2^ο Στάδιο): **στο διάλογο** μπορούν να συμμετέχουν **μόνον οι ΟΦ που θα προσκληθούν** από την Α/Α , **κατόπιν αξιολόγησης** των πληροφοριών που έχουν παρασχεθεί στο 1^ο Στάδιο
- ❑ γίνεται διάλογος, **σκοπός** του οποίου είναι η διερεύνηση και ο προσδιορισμός των μέσων που μπορούν να ικανοποιήσουν με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες. Κατά τη διάρκεια του **μπορούν να συζητούν όλες τις πτυχές** της ΔΣ
- ❑ η Α/Α αφού κηρύξει τη λήξη του διαλόγου και ενημερώσει σχετικά τους εναπομείναντες συμμετέχοντες (εάν γίνεται χρήση του αρ. 85), καλεί, σε χρόνο και εντός προθεσμίας που ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης, καθέναν εξ αυτών να **υποβάλει την τελική προσφορά του**

Ανταγωνιστικός διάλογος (3)

- **δεν υποβάλλονται πλήρεις προσφορές αλλά μόνο «λύσεις περιγράμματος» ή «προτάσεις»** δεδομένου ότι η απαίτηση **πλήρους υποβολής προσφορών** αφορά **μόνο στη τελική φάση** του 2^{ου} σταδίου στην οποία προκύπτει ο ανάδοχος
- αυτές οι προτάσεις είναι χρήσιμες διότι μπορούν να βοηθήσουν την A/A να **βελτιώσει τις τεχνικές απαιτήσεις, να συμπεριλάβει προτάσεις που έγιναν** κατά τη διάρκεια του διαλόγου ή να διαπιστώσει εάν ορισμένα χαρακτηριστικά είναι οικονομικά προσιτά και πρέπει να συμπεριληφθούν και να βελτιώσουν τους όρους της σύμβασης
- επιπλέον, μπορούν να χρησιμοποιηθούν για να **βοηθήσουν τους υποψήφιους** να κατανοήσουν καλύτερα τις προτεραιότητες της A/A μέσω της **ανατροφοδότησης των σχολίων** σχετικά με τις επίσημες προτάσεις τους. Λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες της A/A που προέκυψαν από το διάλογο, οι **υποψήφιοι μπορούν να τις συμπεριλάβουν** με τον κατάλληλο τρόπο στις **τελικές προσφορές** τους

Ανταγωνιστικός διάλογος – Φάσεις

- 1) η A/A αποστέλλει στους επιλεγμένους ΟΦ τεύχος Πρόσκλησης Συμμετοχής σε **Διάλογο**, με σκοπό:
 - i. να καθορισθούν τα τεχνικά μέσα με τα οποία θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν αποτελεσματικότερα οι ανάγκες και οι στόχοι της A/A σε σχέση με τη προς εκτέλεση σύμβαση
 - ii. να προσδιορισθεί η νομική και η χρηματοοικονομική οργάνωση της υλοποίησης της σύμβασης
- 2) κατά τη φάση αυτή οι επιλεγμένοι:
 - (α) συμμετέχουν στον **καθορισμό του βασικού σχεδιασμού** της σύμβασης
 - (β) διερευνούν εναλλακτικούς τρόπους χρηματοδότησης υποβάλλοντας τις προτάσεις τους και
 - (γ) υποβάλουν προτάσεις για τα νομικά κείμενα που θα διέπουν τις σχετικές συμφωνίες

Ανταγωνιστικός διάλογος – Φάσεις (2)

- 3) Μετά τη λήξη του διαλόγου οι συμμετέχοντες θα λάβουν από την Α/Α **Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών και Σχέδιο Σύμβασης** όπως διαμορφώθηκε
- ✓ οι διαγωνιζόμενοι υποβάλουν τις **δεσμευτικές τους προσφορές** με βάση τα υπόψη Τεύχη, οι οποίες θα κριθούν με το κριτήριο της «πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, από πλευράς **βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής**» (**αποκλειστικά**), προκειμένου να ανακηρυχθεί ο ανάδοχος
- 4) ο **Προσωρινός Ανάδοχος** θα κληθεί για την οριστικοποίηση των συμβατικών εγγράφων και για την υπογραφή της σύμβασης

Διαδικασία Ανταγωνιστικού διαλόγου

Προκήρυξη

1^ο Στάδιο: Υποβολή αιτήσεων συμμετοχής από ΟΦ

2^ο Στάδιο: Πρόσκληση προς επιλεγμένους ΟΦ για συμμετοχή στον διάλογο (τουλάχιστον 3 - άρ.84)

Διεξαγωγή διαλόγου για όλες τις πτυχές της σύμβασης – **σκοπός:** ο προσδιορισμός μέσων για την κάλυψη αναγκών της Α/Α

Διεξαγωγή διαδικασίας σε **διαδοχικές φάσεις** - μείωση αριθμού προτεινομένων λύσεων (άρ. 85) - η Α/Α συνεχίζει το διάλογο έως ότου μπορέσει να **προσδιορίσει τις λύσεις** που ανταποκρίνονται στις ανάγκες της

Μετά τη λήξη του διαλόγου, καλούνται οι εναπομείναντες συμμετέχοντες να υποβάλουν **τελική προσφορά** βάσει των λύσεων που προσδιορίστηκαν (οι προσφορές αυτές μπορούν να αποσαφηνίζονται ή να βελτιστοποιούνται)

Δυνατότητα διαπραγμάτευσης με τον πλέον συμφέροντα προσφέροντα, για επιβεβαίωση οικονομικών ή άλλων όρων προσφοράς

Διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση (άρ. 32, 32Α, 118, Κ.Ο. 15 ΕΑΑΔΗΣΥ, άρ. 43 παρ. 1 ν. 4605/19, 119)

- **χρόνος έναρξης** (άρθρο 61 για άνω & άρθρο 120 κάτω ορίων): η ημερομηνία αποστολής της **1^{ης} πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση** → η οποία **δεν απαιτείται** να αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ (**θα αλλάξει με το νέο ν/σ**)
- **ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ** → **περιοριστική εφαρμογή**, στις εξής περιπτώσεις: (**συσταλτικά ερμηνευμένες**)

παρ. 2(α): έπειτα από **ανοικτή ή κλειστή** στην οποία, **δεν υποβλήθηκαν προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής** είτε καμία από αυτές **δεν ήταν κατάλληλη** (βλ. ερώτ. 41 ΕΑΑΔΗΣΥ, άρθρο 106 παρ. 5)

Διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση (2)

→ ΕΦΟΣΟΝ:

- i. δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και
- ii. διαβιβαστεί η έκθεση του [άρθρου 341](#) στην Ευρ. Επιτρ. & στην ΕΑΑΔΗΣΥ, κατόπιν αιτήματός τους → **μόνο για άνω των ορίων**

ΜΗ ΚΑΤΑΛΛΗΛΗ:

α) προσφορά όταν είναι **άσχετη με τη σύμβαση** και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της Α/Α στα έγγραφα της σύμβασης και

β) μία αίτηση συμμετοχής → όταν στο πρόσωπο του ΟΦ συντρέχει **λόγος αποκλεισμού** (άρθρο 73) ή/και **δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής** (άρθρα 75-77)

περίπτ. παρ. 2(α) άρ. 32 **VS** περ. παρ. 2(β) άρ. 26

➤ προϋποθέσεις επιλογής, αντίστοιχα:

άρ. 32 παρ. 2(α)

α) νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

β) μη υποβολή προσφοράς ή όλες μη κατάλληλες,

γ) μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

άρ. 26 παρ. 2(β)

α) νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

β) υποβολή μόνο μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών και

γ) συμμετοχή όλων των κατάλληλων και μόνο αυτών της αρχικής διαδικασίας

Με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση (4)

παρ. 2β): μοναδικότητα εν δυνάμει προσφέροντα σε μία σύμβαση που αφορά
(βλ. και [άρθρο 32Α](#)):

α) δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής

εκδήλωσης ή **β)** απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους ή **γ)**

προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων (και διανοητικής ιδιοκτησίας)

✓ για εξαιρέσεις **β)** και **γ)** → **μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική**

λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι

αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού

παρ. 2γ): κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε **γεγονότα απρόβλεπτα** για

μία **επιμελή Α/Α**, δεν είναι δυνατή η **τήρηση των προθεσμιών** των άλλων

διαδικασιών → στο **απολύτως απαραίτητο μέτρο**, με αιτιολόγηση και **όχι**

υπαιτιότητα της Α/Α (πχ. Covid-19) - (βλ. και [άρθρο 32Α](#))

Κατεπείγουσα ανάγκη – Ανωτέρα βία

(νομολογία ΔΕΕ, ν. 4013/2011, υπ' αριθμ. Δ107/2018 απόφασης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ)

- **Κατεπείγουσα ανάγκη:** γεγονότα που **δεν μπορούν αντικειμενικά**, με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής **να προβλεφθούν**, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της Α/Α και **δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής**, κυρίως σε καθυστέρηση υπογραφής σύμβασης λόγω προσφυγών ή άγονων τμημάτων σε διαγωνισμό σε εξέλιξη (πχ. για τρόφιμα, καύσιμα)
- **Ανωτέρα βία:** γεγονότα που **υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου** (πάντα υπό κρίση), όπως π.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), πόλεμος κτλ.

Κατεπείγουσα ανάγκη (2)

➤ συνδρομή 5 σωρευτικών προϋποθέσεων:

1) ύπαρξη **κατεπείγουσας ανάγκης** που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες του άρ. 26,

2) ύπαρξη **απρόβλεπτης** περίπτωσης,

3) ύπαρξη **αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ των δύο παραπάνω**

4) οι περιστάσεις, που επικαλούνται οι Α/Α, για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης **δεν πρέπει** σε καμία περίπτωση να απορρέουν από **δική τους ευθύνη**, και

5) η ανάθεση περιορίζεται στο **απολύτως απαραίτητο** μέτρο

➤ **αν δεν πληρείται ΜΙΑ από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις, δεν δικαιολογείται**

Με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση (5)

παρ. 3: για προμήθειες ή υπηρεσίες υπό ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους (π.χ. παύση εμπορικών δραστηριοτήτων, εκκαθάριση) (βλ. και [άρθρο 32Α](#))

παρ. 4: μόνο για προμήθειες:

- i. αγαθών που κατασκευάζονται **αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης, εφόσον** δεν περιλαμβάνουν προμήθεια ποσοτήτων ικανών που να εξασφαλίζουν εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή απόσβεση των δαπανών E&A
- ii. **συμπληρωματικών παραδόσεων από τον αρχικό προμηθευτή** είτε για τη μερική αντικατάσταση είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, **εφόσον η αλλαγή** προμηθευτή θα υποχρέωνε την A/A να αποκτή αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία θα προκαλούσαν **δυσανάλογες** τεχνικές δυσχέρειες χρήσης και συντήρησης. Η **διάρκεια** αυτών των συμβάσεων **δεν υπερβαίνει** κατά κανόνα τα **3 έτη** (βλ. και [άρθρο 32Α](#))
- iii. για αγαθά που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε **χρηματιστήριο εμπορευμάτων** (βλ. και [άρθρο 32Α](#))

Με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση (5)

παρ. 5: έπειτα από **διαγωνισμό μελετών** με πρόσκληση σε διαπραγμάτευση **ΌΛΩΝ** των βραβευθέντων

παρ. 6: για **νέα έργα ή υπηρεσίες**, επανάληψης παρόμοιων, στον **ανάδοχο** της αρχικής σύμβασης, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά είναι, σύμφωνα με μία βασική μελέτη και ότι αυτή η μελέτη αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης, **η οποία έχει συναφθεί**, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρ. 26 (πχ. ανοικτή), **και στη βασική μελέτη αναγράφεται η έκταση πιθανών συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών και οι όροι ανάθεσής τους** (το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη επανάληψη **λαμβάνεται υπόψη** από τις Α/Α για την **εφαρμογή του άρθρου 5** (προσαύξηση της ε.α.). **Επιτρέπεται μόνο εντός 3ετίας** μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης

Εξαιρέσεις υποχρεωτικής χρήσης (άρ. 32Α, άρ. 43 ν. 4605/19, Κανονισμός 2016/7)

- **εξαίρεση υποχρεωτικής χρήσης** α) ΕΣΗΔΗΣ, β) ΜΗΜΕΔ → μέλη επιτροπής από προσωπικό της Α/Α, γ) ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ (απλοποιημένα κριτήρια ποιοτικής επιλογής), δ) Εγγύησης συμμετοχής, όταν:
 - i. υπάρχει δυνατότητα ανάθεσης σε **1 προκαθορισμένο ΟΦ** (περ. β' παρ. 2, παρ. 3, περ. β' παρ. 4 και παρ. 6 του αρ. 32)
 - ii. **επείγοντος** χαρακτήρα της ανάθεσης (περ. γ' της παρ. 2 του αρ. 32)
 - iii. για προμήθειες σε **χρηματιστήριο εμπορευμάτων** (περ. γ' της παρ. 4 του αρ. 32)
- στο **i) & ii)** διεξάγεται σύμφωνα με τους όρους της **πρόσκλησης** και η αξιολόγηση των προσφορών **μπορεί** να γίνεται σε **ενιαίο στάδιο** με την ανάθεση
- για το **iii)** **δεν απαιτείται προηγούμενη πρόσκληση** (η διαδικασία γίνεται από **3μελές όργανο**, που **συγκροτείται από την Α/Α** και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει)

Απαίτηση ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ

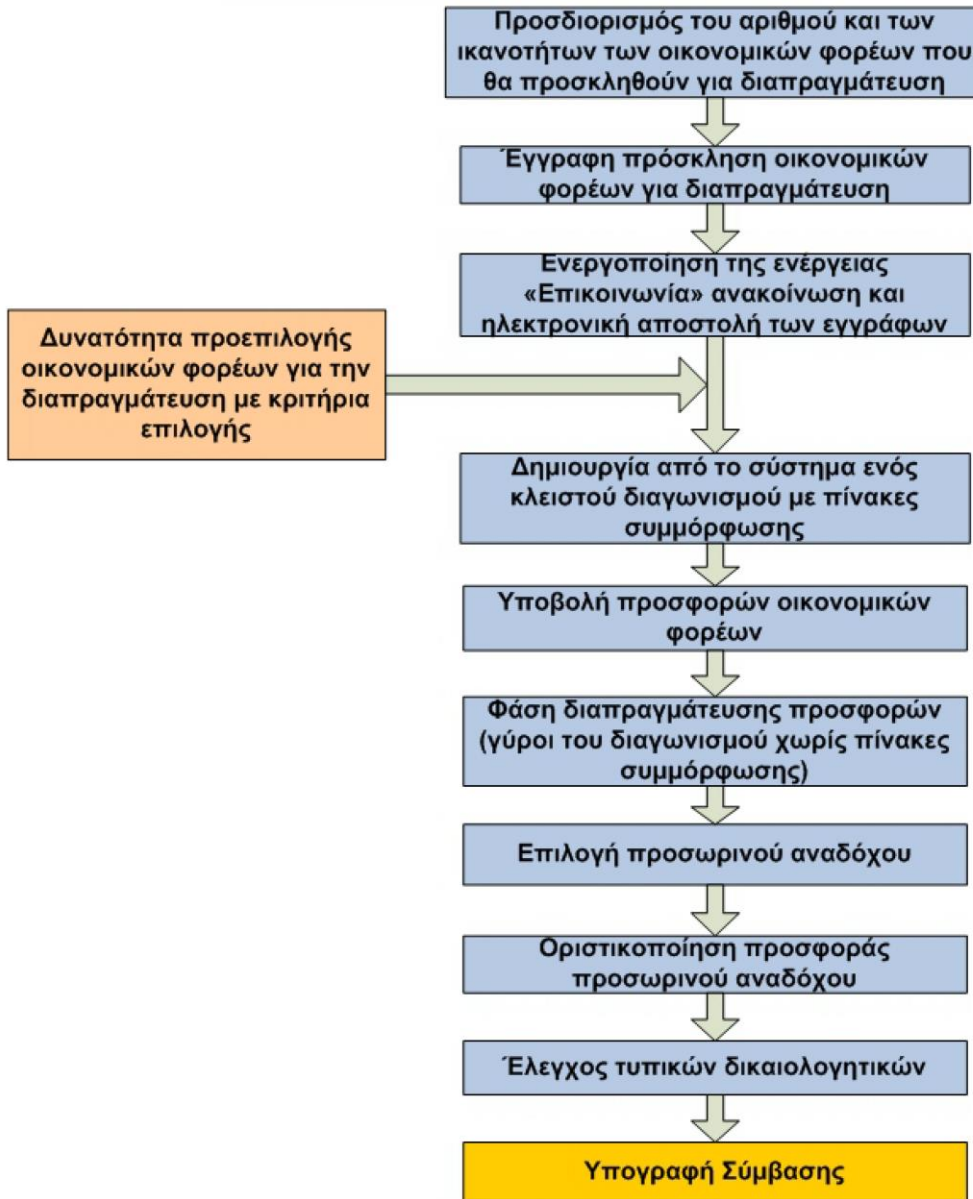
Διαδικασία	ΤΕΥΔ ¹ /ΕΕΕΣ ²
Ανοικτός διαγωνισμός	Απαιτείται
Συνοπτικός διαγωνισμός	Απαιτείται/ΔΕ ³
Απευθείας ανάθεση λόγω ποσού	Δεν απαιτείται/ΔΕ ³
Κλειστός διαγωνισμός	Απαιτείται
Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση	Απαιτείται
Διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης λόγω: α. Προηγούμενου άγονου β. Αποκλειστικότητα γ. Κατεπείγουσα ανάγκη δ. Ευνοϊκοί όροι ε. Κατασκευή για έρευνα κλπ. στ. Συμπληρωματικές παραδόσεις ζ. Χρηματιστήριο εμπορευμάτων η. Προηγούμενο διαγωνισμός μελετών θ. Επανάληψη προηγούμενων έργων/υπηρεσιών	α. Απαιτείται β. Δεν απαιτείται γ. Δεν απαιτείται δ. Δεν απαιτείται ε. Απαιτείται στ. Δεν απαιτείται ζ. Δεν απαιτείται η. Απαιτείται θ. Δεν απαιτείται
Ανταγωνιστικός διάλογος	Απαιτείται
Σύμπραξη καινοτομίας	Απαιτείται

¹ για διαδικασία κάτω των ορίων

² Δεν Εφαρμόζεται ως διαδικασία για συμβάσεις άνω των ορίων

³ Δεν Εφαρμόζεται ως διαδικασία για συμβάσεις άνω των ορίων

Ανταγωνιστική με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση με ΕΣΗΔΗΣ



για την εκκίνηση της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης **δεν απαιτείται η αποστολή γραπτής πρόσκλησης** προς τους ΟΦ για να υποβάλλουν προσφορά και **αρκεί και η γνωστοποίηση της πρόθεσης της Α/Α διαμέσου της οικείας ιστοσελίδας (Ελ.Συν.)**

Απευθείας ανάθεση – Υποπερίπτωση του άρ. 32

(άρθρα 116, 118, 43 ν. 4506/2019, ΚΟ 19 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- για προμήθειες ή γενικές υπηρεσίες ε.α. σύμβασης ≤ 20.000 € (με το ν/σ τροποποιήσεων θα γίνει 30.000 € για προμήθειες, υπηρεσίες, μελέτες και τις υπηρεσίες τους και 60.000 € για έργα) και ≤ 60.000 € για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες του άρ. 107
 - ✓ **χρόνος έναρξης:** η ημερομηνία αποστολής της 1^{ης} πρόσκλησης υποβολής προσφοράς (δεν απαιτείται δημοσίευσή της στο ΚΗΜΔΗΣ)
 - ✓ **διενεργείται από τις υπηρεσίες της Α/Α** (δεν απαιτείται συγκρότηση συλλογικού οργάνου - δεν απαγορεύεται όμως)
 - ✓ ανάθεση **κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης** με τουλάχιστον 1 ΟΦ, με κριτήρια τη δυνατότητα καλής και έγκαιρης εκτέλεσης της σύμβασης και την οικονομική προσφορά (άρθρο 2)

Απευθείας ανάθεση (2)

- **δεν υποβάλλεται: Τ.Ε.Υ.Δ., εγγύηση συμμετοχής και καλής εκτέλεσης. Δεν απαγορεύεται να ζητείται εγγύηση συμμετοχής ή/και καλής εκτέλεσης**
 - ✓ η Α/Α **υποχρεούται να ελέγχει** ότι **δεν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού** (παρ. 1&2 του αρ. 73) του ΟΦ με το οποίο θα συνάψει σύμβαση – **πάντα πριν την απόφαση ανάθεσης**
 - ✓ όταν η πρόσκληση απευθύνεται **σε 1 ΟΦ**, αυτός με την προσφορά του **πρέπει να υποβάλει** α) απόσπασμα **ποινικού μητρώου ή Υ/Δ** (άρ. 80 παρ. 9), β) πιστοποιητικό **φορολογικής ενημερότητας** γ) πιστοποιητικό **ασφαλιστικής ενημερότητας** και δ) **Υ/Δ** του προσφέροντος ΟΦ ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού του κράτους - μέλους ή της χώρας καταγωγής ή της χώρας εγκατάστασής του **ότι δεν έχει εκδοθεί σε βάρος του απόφαση αποκλεισμού**, σύμφωνα με το άρθρο 74 [**εξαίρεση των συμβάσεων έως 2.500 ευρώ από τα παραπάνω, όχι όμως από το δ)**]

Απευθείας ανάθεση (3)

- όταν η πρόσκληση απευθύνεται σε πολλούς ΟΦ, αυτός στον οποίο θα γίνει η ανάθεση **υποβάλει τα παραπάνω**
- ο υποχρεωτικός λόγος αποκλεισμού λόγω **παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας** **δεν εφαρμόζεται για τις απευθείας αναθέσεις (θα καταργηθεί)**
- η απόφαση απευθείας ανάθεσης δημοσιεύεται στο ΚΗΜΔΗΣ για 5 ημέρες **επί ποινή ακυρότητας της σύμβασης** και την κοινοποιεί στον ΟΦ
- **δεν απαιτείται συγκρότηση Επιτροπής Παρακολούθησης ή Παραλαβής** για συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών με **ε.α. ≤ 2.500,00 ευρώ** και το σχετικό πρωτόκολλο εκδίδεται από τον **Πρ/μενο της αρμόδιας Υπηρεσίας** ([άρ. 221 παρ. 11η](#))

Διαδικασία έρευνας αγοράς και διαβούλευση (ΚΟ 19 ΕΑΑΔΗΣΥ)

- η διαδικασία της έρευνας αγοράς και η διαβούλευση που αναφέρεται στην απευθείας ανάθεση, αποσκοπεί στην διαπίστωση του επιπέδου του ανταγωνισμού σε ορισμένη αγορά και αποτελεί ενέργεια στην οποία προβαίνει το αρμόδιο όργανο **πριν την αποστολή της πρόσκλησης για υποβολή προσφοράς**
- η διάταξη αυτή εφαρμόζεται σε κάθε περίπτωση **αναλογικά** και όχι με τρόπο που να αυξάνει δυσανάλογα το διοικητικό βάρος στις Α/Α
- η **έρευνα αγοράς** μπορεί να πραγματοποιείται με διάφορους τρόπους (ενδεικτικά: μέσω έρευνας στο διαδίκτυο ή συλλογής έγγραφων προσφορών ή υποβολής τιμών από οικονομικούς φορείς μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου κλπ.)

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου

- μετά την έκδοση της απόφασης ανάθεσης, η Α/Α τη δημοσιεύει στο ΚΗΜΔΗΣ σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 38 και την κοινοποιεί στον ΟΦ → η παράλειψη εκπλήρωσης της υποχρέωσης καθιστά τη σύμβαση αυτοδικαίως άκυρη
- με την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης η σύμβαση θεωρείται ότι έχει συναφθεί και η υπογραφή του σχετικού συμφωνητικού έχει αποδεικτικό χαρακτήρα
- η υπογραφή συμφωνητικού απαιτείται για συμβάσεις με ε.α. > 2.500 ευρώ, με την επιφύλαξη της παρ. 6 του άρθρου 105, περί κατακύρωσης και σύναψης σύμβασης

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου (2)

- ορίζεται ότι η πρόσκληση υποβολής προσφοράς ειδικά σε συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών με ε.α. > 2.500 ευρώ, **δύναται** να απευθύνεται και σε **1 μόνο ΟΦ** και επιπλέον ότι **δεν λαμβάνονται υπόψη προσφορές ΟΦ που δεν προσκλήθηκαν** να υποβάλουν προσφορά
- ωστόσο, για την εξασφάλιση της διαφάνειας, **πριν την κατακύρωση - ανάθεση της σύμβασης, αυτή (η απόφαση) θα πρέπει να αναρτηθεί για διάστημα 5 ημερών στο ΚΗΜΔΗΣ**, ώστε ο κάθε ενδιαφερόμενος να μπορεί να λάβει γνώση ποιος θα την αναλάβει και με το ύψος του τιμήματος
- συνεπώς, **αν κάποιος ΟΦ μπορεί να προσφέρει καλύτερο τίμημα για την ίδια ποιότητα προϊόντων ή υπηρεσιών, έχει τη δυνατότητα να ενημερώσει την Α/Α**. Στη συνέχεια, **αν η Α/Α κρίνει ότι η προσφορά είναι καλύτερη, τότε μπορεί να τον προσκαλέσει να υποβάλει προσφορά και να του αναθέσει τη σύμβαση**. Επισημαίνεται ότι για να κατατεθεί νέα προσφορά, **θα πρέπει να υπάρξει πρόσκληση από την Α/Α στον συγκεκριμένο ΟΦ**

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου

(3)

- για την διασφάλιση της διαφάνειας, για τις απευθείας αναθέσεις συμβάσεων **έργων** και για ποσά **μεταξύ 30.000 έως 60.000 ευρώ**, η Α/Α θα **πρέπει να απευθύνεται σε 3 τουλάχιστον ΟΦ** και να επιλέγει τη βέλτιστη προσφορά. Ομοίως και σε αυτή την περίπτωση ισχύει η **δημοσιότητα των πέντε ημερών**
- εισάγεται πρόβλεψη **διαδικασίας απευθείας ανάθεσης μέσω ηλεκτρονικών καταλόγων (e - marketplace)** με ανώτατο όριο τις 40.000 ευρώ ανά είδος προμηθευόμενου αγαθού
- αναθέσεις **συμβάσεων ήσσονος σημασίας (έως 2.500,00 €)** **προσθήκη άρθρου 117Α**, χωρίς εφαρμογή διαδικασιών - απευθείας με εξόφληση σχετικού φορολογικού παραστατικού

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου

(4)

- **κατά παρέκκλιση**, οι Α/Α δύνανται να προσφεύγουν στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι **ίση ή κατώτερη από το όριο των 60.000 ευρώ** για αναθέσεις συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών, έργων και μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, που αφορούν στην **υλοποίηση έργων ΤΠΕ με αντικείμενο την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των ψηφιακών υπηρεσιών ή τον εκσυγχρονισμό των ψηφιακών εργαλείων της Κεντρικής Διοίκησης** κατά την έννοια της περ. στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143)
- η **προσφυγή επιτρέπεται κατόπιν έκδοσης διαπιστωτικής πράξης** από τον Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης, μετά από αίτηση της Α/Α που υποβάλλεται στη Διεύθυνση Υποστήριξης Λειτουργίας Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης

Τροποποίηση του νόμου – Προσθήκη άρθρου 118Α

- απευθείας ανάθεση μέσω συστήματος ηλεκτρονικών καταλόγων (e-marketplace)
- οι Α/Α δύναται να προσφεύγουν στα συστήματα ηλεκτρονικών καταλόγων του άρθρου 35Α, εφόσον η αξία των συμβάσεων που ανατίθενται απευθείας μέσω αυτών δεν υπερβαίνει ετησίως το ποσό των 40.000 ευρώ, ανά είδος αγαθού ή υπηρεσίας
- η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Α/Α χωρίς να απαιτείται συγκρότηση συλλογικού οργάνου
- η ανάθεση γίνεται σε **ΟΦ εγγεγραμμένο στο μητρώο επιλεγμένων ΟΦ του άρθρου 35Α**, εφόσον τηρούνται οι όροι της πρόσκλησης της παρ. 3 του άρθρου 35Α, δυνάμει της οποίας υποβλήθηκε η προσφορά του ΟΦ. Ο έλεγχος της τήρησης των ανωτέρω προϋποθέσεων γίνεται με ευθύνη της Α/Α

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου για Έργα, Μελέτες & τις υπηρεσίες τους

- τροποποιείται η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, που μέχρι σήμερα απαιτούσε την διαδικασία των παρ. 5 & 6 του άρθρου 118 του ν.4412/2016 (ΚΗΣΚ, κλήρωση κλπ.)
- η επιλογή του αναδόχου διενεργείται με απόφαση της Α/Α. Η σύμβαση συνάπτεται με τον ανάδοχο που επιλέγεται και διαθέτει τα αναγκαία προς τούτο προσόντα και την απαραίτητη εξειδίκευση
- η ε.α. της σύμβασης αποτελεί το ανώτατο όριο της συμβατικής αμοιβής του αναδόχου

Τροποποίηση με το νέο σχέδιο νόμου για Έργα, Μελέτες & τις υπηρεσίες τους

- μετά από την υπογραφή της σύμβασης, ο ανάδοχος ή ελεγχόμενο από αυτόν φυσικό ή νομικό πρόσωπο **δεν δύναται να συνάψει σύμβαση με την αυτή Α/Α για διάστημα 12 μηνών**
- μπορούν να ανατεθούν από κάθε Α/Α κατ' έτος, μία ή περισσότερες συμβάσεις, συνολικού προϋπολογισμού **μέχρι ποσοστού 10%** των πιστώσεων της Α/Α κατ' έτος, **για ανάθεση συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, αντίστοιχα**
- συμβάσεις που συνάπτονται κατά παράβαση της παρούσας είναι άκυρες και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα

Συμβάσεις ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας (άρ. 119 & ΥΑ 23451/ΕΥΣΣΑ493/2017, ΥΑ 28876/ΕΥΣΣΑ 498/2018)

- για προμήθειες ή υπηρεσίες, **κάτω των ορίων**, ενεργειών τεχνικής βοήθειας ή ωρίμανσης των **συγχρηματοδοτούμενων** προγραμμάτων/πράξεων του ΕΣΠΑ, ΕΟΧ ή άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων ή/και ταμείων, καθώς και των τομεακών, περιφερειακών και ειδικών προγραμμάτων του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΕΠΑ), **δύνανται**, οι Α/Α να αναθέτουν μετά από πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος:

A. με αιτιολογημένη απόφαση Ειδικού ή Γ.Γ. Υπουργείου ή Περιφερειάρχη:

- σε **1 ΟΦ** για ε.α. ≤ **40.000 €** (η πρόσκληση δεν αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ)
- με επιλογή μεταξύ **3 ΟΦ**, για ε.α. ≤ **60.000 €** (η πρόσκληση αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ)

B. με αιτιολογημένη απόφαση του Προϊσταμένου της υπηρεσίας, σε **1 ΟΦ**, για ε.α. ≤ **20.000 €** (χωρίς ΚΗΣΚ). Η σύμβαση υπογράφεται από αυτόν

- σε περίπτωση **συμβάσεων υπηρεσιών** των οποίων η ε.α. **δεν υπερβαίνει τις 20.000 €**, η απευθείας ανάθεση γίνεται εκτός ΚΗΣΚ

Ανάθεση εξειδικευμένων υπηρεσιών - σύμβουλοι, εμπειρογνώμονες ([άρθρο 128](#))

- A. όταν πρόκειται να εκτελεστούν δημόσια έργα ή συμβάσεις παραχώρησης έργων ή συμβάσεις έργων ΣΔΙΤ, ε.α. > 30.000.000 ευρώ, επιτρέπεται και μετά από γνώμη του ΤΣΚΕ της ΓΓΥ: (παρ. 1)
- η ανάθεση, με προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης με ανάρτηση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα της Α/Α
 - υπηρεσιών συμβούλων οποιασδήποτε ειδικότητας (ιδίως, τεχνικού, νομικού, οικονομικού και συμβούλου οργάνωσης), επί ειδικών θεμάτων που απαιτούνται για την υλοποίηση, μελέτη και εκτέλεση των έργων αυτών
 - έναντι συνολικής αμοιβής μέχρι των κάτω ορίων υπηρεσιών, κατά περίπτωση, για Κ.Κ.Α. και μη

Ανάθεση εξειδικευμένων υπηρεσιών - σύμβουλοι, εμπειρογνώμονες (2)

- Β. επιπλέον και **μόνο για την ΓΓΥ**, για το **σχεδιασμό, μελέτη, έλεγχο μελέτης, διοίκηση και επίβλεψη έργων** της ή για τις **ανάγκες μηχανογράφησης** των υπηρεσιών της επιτρέπεται η ανάθεση **υπηρεσιών συμβούλων επί ειδικών θεμάτων**, που απαιτούνται για την υλοποίηση και εκτέλεση αυτών (παρ. 2)
- Γ. σε περιπτώσεις **ειδικών ή μεγάλων** έργων υποδομής ή έργων στα οποία εφαρμόζονται **μη διαδεδομένες ειδικές μέθοδοι μελέτης και κατασκευής**, ιδίως σε θέματα ασφάλειας ή αντιμετώπισης και αποτροπής κινδύνου, με απόφαση ΠΑ, κατόπιν σύμφωνης γνώμης αρμόδιου Τ.Σ., επιτρέπεται να ορίζεται **ειδικός εμπειρογνώμονας**, επιστήμονας εγνωσμένου κύρους και φήμης και μεγάλης εμπειρίας σχετικής με το προς επίλυση θέμα, χωρίς να απαιτείται να είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Μελετητών (παρ. 5)
- όλες οι ανωτέρω σχετικές δαπάνες **βαρύνουν τις πιστώσεις του έργου**. Γίνεται **χρήση ΕΣΗΔΗΣ** (άνω των 60.000 ευρώ) και **δεν γίνεται χρήση ΜΗΜΕΔ**

Άρ. 14 παρ. 10 του Ν. 4332/2015 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

- τα **ΝΠΔΔ, οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού**, στα διοικητικά όρια των οποίων λειτουργούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και **Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας** προσφύγων και μεταναστών ή διαθέτουν χώρους για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στέγασης και προσωρινής φιλοξενίας, καθώς και οι **φορείς των ΟΤΑ αυτών**, δύνανται για την αντιμετώπιση έκτακτων και επειγουσών αναγκών, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, να συνάπτουν συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων κινητών και ακινήτων σε ό,τι αφορά την υποδοχή και φιλοξενία νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών

Ανάθεση σύμβασης βασικού μελετητή (ΥΑ ΔΝΣΒ/92783π.ε./ΦΝ 466/25-9-2018)

- αποτελεί ειδική κατηγορία (σύμφωνα με τη παρ. 3 αρ. 123) παροχής τεχνικής & επιστημονικής υπηρεσίας κάτω των ορίων
- «**βασικός μελετητής**» (BM): αυτός που εκπόνησε την «κύρια» μελέτη με την οποία δημοπρατήθηκε το έργο. Δεν προβλέπεται BM για υποστηρικτικές μελέτες και για μελέτες που εκπονήθηκαν από την A/A
- **σύνολο συμβάσεων BM: ≤ 4 συμβάσεις**, ανάλογα με το πλήθος των κύριων μελετών και κατά την κρίση της A/A
- **ε.α. ΚΑΘΕ σύμβασης** (συμπεριλαμβανομένων τυχόν τροποποιήσεων της): $\leq 1\%$ και $\leq 1,5\%$ της ε.α. του έργου & πάντα < των κάτω των ορίων του άρθρου 5 η κάθε μία

Διαδικασία ανάθεσης στον ΒΜ

- η **υποχρέωση** για σύναψη σύμβασης ΒΜ, παύει να ισχύει, εφόσον **δεν έχει γίνει έναρξη** της διαδικασίας σύναψης σύμβασης του έργου, **εντός 3 ετών**, από την ημερομηνία έγκρισης της μελέτης
- **υπογραφή σύμβασης ΒΜ**: μετά την υπογραφή σύμβασης του έργου της μελέτης
- **δεν απαιτεί** τεύχη δημοπράτησης και εγγυητική συμμετοχής. Τα καθήκοντα του ορίζονται στο σχετικό συμφωνητικό
- **διαδικασία ανάθεσης**:
 - 1) **διαδικασία**: με διαπραγμάτευση χωρίς προκήρυξη του άρθρου 32
 - 2) **ανάρτηση πρόσκλησης** στην ιστοσελίδα της Α/Α, για 10 ημέρες που περιέχει τους αναγκαίους όρους επιλογής και ανάθεσης
 - 3) **χρήση ΕΣΗΣΗΣ** για ε.α. σύμβασης > 60.000 ευρώ (για κάθε μία)

Διαδικασία ανάθεσης στον ΒΜ (2)

- 4) η **A/A** συγκροτεί **3μελή Επιτροπή Διαπραγμάτευσης, εκτός ΜΗΜΕΔ**, με πρόεδρο (από τεχνικούς υπαλλήλους της A/A ή της προϊσταμένης αρχής ή της τεχνικής υπηρεσίας του φορέα κατασκευής του έργου)
- 5) η Επιτροπή Διαπραγμάτευσης **συνεδριάζει** την προκαθορισμένη ημέρα και ώρα που αναφέρεται στην πιο πάνω πρόσκληση
- 6) η επιτροπή ελέγχει τα **δικαιολογητικά του άρθρου 80** που αφορούν τους **λόγους αποκλεισμού** της παρ. 1 & 2 του άρ. 73, την **καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας** (άρ. 75 παρ. 2), τα **αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης** και την **οικονομική προσφορά**, και συντάσσει σχετικό **πρακτικό** για την ανάθεση της σύμβασης

Παράδειγμα ανάθεσης στον ΒΜ (3)

- 7) τα αποτελέσματα επικυρώνονται με την απόφαση κατακύρωσης του άρ. 105
- 8) **μετά την επέλευση των έννομων αποτελεσμάτων** της απόφασης κατακύρωσης, η Α/Α **προσκαλεί τον «βασικό μελετητή»** να προσέλθει για την υπογραφή του συμφωνητικού, **εντός προθεσμίας ≤ 20 ημ.** από την κοινοποίηση σχετικής έγγραφης ειδικής πρόσκλησης σύμφωνα με το άρθρο 105, προσκομίζοντας εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 72
- 9) η **σύμβαση υπογράφεται** από τον προϊστάμενο της προϊσταμένης αρχής του έργου και τον βασικό μελετητή. Η σύμβαση διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 182

Καθήκοντα, αρμοδιότητες και αμοιβή BM

- **ρόλος:** η υποστήριξη της Υπηρεσίας στην κατασκευή του έργου σύμφωνα με την εγκεκριμένη μελέτη του
- **αντικείμενο:** η παροχή υπηρεσιών εποπτείας, κατά την κατασκευή του έργου, εφαρμογής της μελέτης που έχει εκπονήσει, και την οποία καλείται ο ανάδοχος του έργου να εφαρμόσει
- καταμερισμός της συμβατικής αμοιβής του σε **ενδιάμεσες ισόποσες τμηματικές κατ' αποκοπήν καταβολές**, κατ' ελάχιστον 6 και μέγιστον 10
- **τυχόν εξάντληση του ποσού της συμβατικής αμοιβής** πριν από τη λήξη της διάρκειας της σύμβασης του έργου, λόγω παράτασης αυτής, **δεν αποτελεί λόγο διακοπής** της παροχής των υπηρεσιών του

Καθήκοντα, αρμοδιότητες και αμοιβή BM (2)

- στην περίπτωση αυτή **δύναται να τροποποιηθεί η σύμβαση** σύμφωνα με το άρ. 132 παρ. 2 του ν. 4412/2016 (ήσσονος αξίας τροποποιήσεις)
- **σε κάθε περίπτωση η συνολική αμοιβή** του βασικού μελετητή παραμένει κάτω των ορίων των παρ. β και γ του άρθρου 5 του ν. 4412/2016
- η αμοιβή του BM **βαρύνει τις πιστώσεις κατασκευής του έργου**
- **δεν προβλέπεται καταβολή ιδιαίτερης αμοιβής** στις περιπτώσεις των διατάξεων της παρ. 5 του άρ. 188 και παρ. 2 του άρ. 144 του ν. 4412/2016 όπως και για τις μεταβάσεις του βασικού μελετητή επιτόπου του έργου

- ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΓΙΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ
ΚΑΙ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΣΥΝΑΨΗΣ
ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΜΕΣΑ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

A. Δυναμικά συστήματα αγορών

Πλήρως ηλεκτρονική
διαδικασία

B. Ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί

Επαναλαμβανόμενη ηλεκτρονική διαδικασία με νέες μειωμένες τιμές ή και αξίες. Οι προσφέροντες που υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές συμμετέχουν στον ηλεκτρονικό πλειστηριασμό. Η σύμβαση ανατίθεται στον τελικό προσφέροντα τη χαμηλότερη τιμή ή τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής ή το χαμηλότερο κόστος.

Γ. Ηλεκτρονικοί κατάλογοι

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΣ

Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ

Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ

Μόνο για
προμήθειες και
γενικές
υπηρεσίες

Επέκταση και γενίκευση χρήσης των ηλεκτρονικών μέσων

- προβλέπεται η **γενικευμένη χρήση** ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας:
 1. νανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες - Τήρηση ηλεκτρονικών αρχείων ακόμη και στις προφορικές επικοινωνίες, για την ασφάλεια δικαίου και για τη μεγαλύτερη δυνατή διαφάνεια ([άρθρο 22](#))
 2. Δυναμικά Συστήματα Αγορών ([άρθρο 33](#))
 3. Ηλεκτρονικοί Πλειστηριασμοί ([άρθρο 34](#))
 4. Ηλεκτρονικοί Κατάλογοι ([άρθρο 35](#))
 5. Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ ([άρθρο 36](#))
 6. Πολιτική ασφαλείας ΕΣΗΔΗΣ ([άρθρο 37](#))

Επέκταση και γενίκευση χρήσης των ηλεκτρονικών μέσων (2)

7. καταχώρηση ηλεκτρονικών στοιχείων από τις Α/Α και τις Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΚΑΑ) στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) και δημοσίευση προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ ([άρθρο 38](#))
8. διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που διεξάγονται από ΚΑΑ μέσω του ΕΣΗΔΗΣ ([άρ. 40 παρ. 3](#))
9. διαβίβαση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων συναφθεισών συμβάσεων με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της ΕΕ και δημοσίευσή τους ([άρθρο 65 παρ. 2](#))
10. Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης ([άρθρο 67](#))
11. E-CERTIS: επιγραμμικό αποθετήριο πιστοποιητικών ([άρθρο 81 παρ. 2](#))
12. Μεταρρύθμιση διαδικασιών δημοσίευσης των προκηρύξεων συμβάσεων και της γνωστοποίησης της σύναψής τους

Εθνικό σύστημα ηλεκτρονικών ΔΣ

ΕΣΗΔΗΣ¹ (άρθρα 36-37)

- ✓ υποστηρίζει τη διενέργεια όλων των διαδικασιών σύναψης ΔΣ με **ηλεκτρονικό τρόπο**
- ✓ **υποχρεωτική χρήση για ΔΣ > 60.000 €** (επιτρέπεται όμως η χρήση του και για ε.α. ≥ 20.000 €) – **επίκειται τροποποίηση αυτού και να απαιτείται από 30.000 € και πάνω**

ΚΗΜΔΗΣ² (άρθρο 38)

- ✓ για όλες τις ΔΣ, ε.α. > 1.000€, που συνάπτονται με οποιοδήποτε τρόπο & διαδικασία – **θα τροποποιηθεί σε 2.500 €**
- ✓ αντικαθιστά την δημοσίευση στο ΦΕΚ και στις εφημερίδες (όχι ακόμα σε όλες)
- ✓ η μη ανάρτηση κάποιου στοιχείου → **ακυρότητα σύμβασης**
- ✓ τα αναρτώμενα **ισχύουν** από ημερομηνία ανάρτησης τους (εκτός εάν προσβληθούν με προσφυγή ή ένδικα μέσα)

¹ **σήμερα ισχύουν** τα άρθρα 36-37 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του ν. 4155/2013 (αναφέρεται στις αρμοδιότητες ανάθεσης υποστήριξης ΕΣΗΔΗΣ) και οι ανάλογες ΚΥΑ ανά είδος σύμβασης, <http://www.eprocurement.gov.gr>

² **υποσύστημα του ΕΣΗΔΗΣ**, ΥΑ 57654/23-05-2017, <http://www.eprocurement.gov.gr/kimds2/>

Ηλεκτρονική διαχείριση ΔΣ - ΕΣΗΔΗΣ

- όλες οι επικοινωνίες, οι ανταλλαγές πληροφοριών και ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται υποχρεωτικά, με το «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων» (ΕΣΗΔΗΣ) σύμφωνα με το [άρθρο 22](#) εκτός των:
 - 1) συμβάσεων ε.α. ≤ 60.000 ευρώ – θα τροποποιηθεί και θα ισχύει από 30.000 ευρώ
 - 2) περιπτώσεων αποκλειστικότητας συμμετέχοντα, κατεπείγουσας ανάγκης και αγορών σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων του άρ. 32Α
- [ΥΑ 56902/02-06-2017](#) “Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) - Προμήθειες και Υπηρεσίες”
- [ΚΥΑ 117384/31-8-2017](#) για την ανάθεση ΔΣ έργων, μελετών & υπηρεσιών τους

ΚΗΜΔΗΣ - Υ.Α. Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης

57654/22.05.2017 (άρ. 38 όπως τροποποιήθηκε, άρθρα 5,6,8 της Υ.Α. όπως ισχύει,)

➤ στο **ΚΗΜΔΗΣ** καταχωρίζονται:

- 1) το **πρωτογενές** και το **εγκεκριμένο αίτημα**, δηλαδή των αποφάσεων ανάληψης υποχρέωσης και των αποφάσεων του αρμόδιου οργάνου για τη δέσμευση πίστωσης
- 2) η **πρόσκληση - όχι σε επείγον και αποκλειστικότητας ΟΦ**, η **προκήρυξη** και η **διακήρυξη**, κατά περίπτωση, οι **τροποποιήσεις αυτών**, οι **αποφάσεις μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών ή/και αποσφράγισης**,
- 3) η **απόφαση ανάθεσης ή κατακύρωσης**, καθώς και η **εντολή αγοράς** της παρ. 12 του άρθ. 118 Α, περί απευθείας ανάθεσης μέσω συστημάτων ηλεκτρονικής αγοράς (e-marketplace),
- 4) οι **συμβάσεις** και οι **τροποποιήσεις/επεκτάσεις** αυτών (για ποσό < 2.500 ευρώ → μη ύπαρξη σύμβασης → η **απόφαση ανάθεσης**)
- 5) το **χρηματικό ένταλμα** ή κάθε άλλο παραστατικό που αντιστοιχεί σε αυτό

Υ.Α. Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης

57654/22.05.2017 – άρθρο 12

- για **Συμφωνία – Πλαίσιο (Σ-Π)**: η προκήρυξη, η διακήρυξη, η απόφαση κατακύρωσης και το συμφωνητικό
 - ✓ για **κάθε εκτελεστική σύμβαση** της Σ-Π, το συγκεκριμένο **πρωτογενές και εγκεκριμένο αίτημα**, η **απόφαση ανάθεσης**, το **συμφωνητικό** και η **κάθε εντολή πληρωμής** της
- στα **Δυναμικά Συστήματα Αγορών (ΣΔΑ)**: η προκήρυξη και η διακήρυξη του
 - ✓ για την **σύναψη κάθε σύμβασης που βασίζεται στο ΣΔΑ** καταχωρίζονται το **κάθε συγκεκριμένο πρωτογενές και εγκεκριμένο αίτημα**, η **απόφαση ανάθεσης**, το **συμφωνητικό** και η **κάθε εντολή πληρωμής**
- τα ανωτέρω καταχωρίζονται σύμφωνα με τα κατά περίπτωση **οριζόμενα στα άρθρα 5 ως 11 της Υ.Α.**

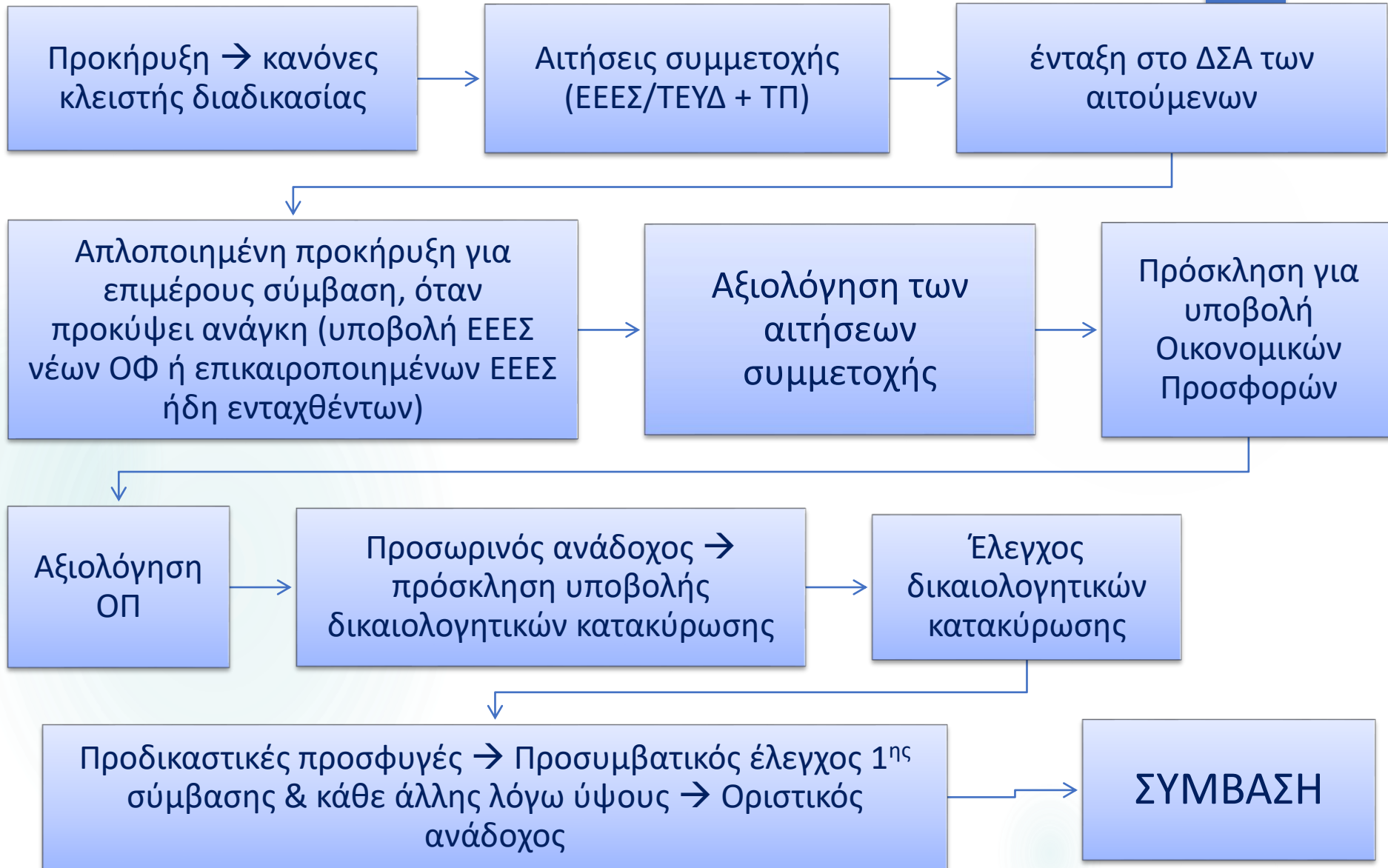
ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΤΟ TED	ΚΑΤΑΧΩΡΗΣΗ ΣΤΟ ΚΗΜΔΗΣ	ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΤΗΝ ΔΙΑΥΓΕΙΑ	ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΤΗΝ ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΑ Α/Α
	<p>1 Καταχώρηση πρωτογενούς αιτήματος μετά την υπογραφή του ↓</p> <p>2 Καταχώρηση εγκεκριμένου αιτήματος μετά την έγκριση της σχετικής ανάληψης δαπάνης ή άλλης απαιτούμενης ενέργειας. Η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης εκδίδεται πριν από την υπογραφή της σχετικής διακήρυξης. ↘</p>		
<p>4 Δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης στο TED ↘</p>		<p>3 Ανάρτηση πράξης ανάληψης υποχρέωσης ↙ δαπάνης στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ & απόφ. έγκρισης πολυετούς υποχρέωσης εάν απαιτείται</p>	
	<p>5 Καταχώρηση προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ ↓</p> <p>6 Καταχώρηση διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, αμέσως μετά το α/α 5 ↘</p>	<p>7 Ανάρτηση περίληψης διακήρυξης στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ ↘</p>	<p>8 Ανάρτηση προκήρυξης (για συγχρημ/μενες συμβάσεις) ↙</p>
	<p>9 Καταχώρηση απόφασης κατακύρωσης στο ΚΗΜΔΗΣ (αμέσως μετά την έλευση των έννομων αποτελεσμάτων αυτής κατά το άρθ. 105 §3 ν.4412/16) ↘</p>	<p>10 Ανάρτηση απόφασης ή πράξης κατακύρωσης ή ανάθεσης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ ↙</p>	<p>& των εγγράφων της σύμβασης</p>
<p>11 Δημοσίευση γνωστοποίησης σύμβασης στο TED ↘</p>			
	<p>12 Καταχώρηση συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ αμέσως μετά το α/α 11 και πριν την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης ↓</p>		
	<p>13 Καταχώρηση εντολών πληρωμής (χρηματικών ενταλμάτων ή άλλων παραστατικών στοιχείων) στο ΚΗΜΔΗΣ ↘</p>	<p>14 Ανάρτηση οριστικοποίησης πληρωμής στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ</p>	

Δυναμικό Σύστημα Αγορών (Δ.Σ.Α.)

(άρθρο 33)

- απλούστερο & πιο λειτουργικό από πριν (π.χ. **κατάργηση ενδεικτικών προσφορών**, καθορισμός ελάχιστων προθεσμιών και κανόνων διεξαγωγής διαδικασίας) → **κανόνες κλειστής διαδικασίας** του άρθρου 28
- **καθ' ολοκληρίαν ηλεκτρονική διαδικασία**, για όλα τα είδη συμβάσεων, με δυνατότητα διαχωρισμού **ανά είδος**
- **χρήση**: για αγορές τρέχουσας χρήσης
- **δυναμικό** γιατί μένει **ανοικτό καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος του** προς εγγραφή των ΟΦ που πληρούν τα **κριτήρια επιλογής με δυνατότητα εγγραφής και νέων** → **ιδιαίτερα ευρύ φάσμα προσφορών** από ΟΦ των οποίων ο **αριθμός δεν περιορίζεται** (άρθρο 84)

Διάγραμμα εκτέλεσης ΔΣΑ



Ηλεκτρονικοί Πλειστηριασμοί ([άρθρο 34](#))

- επαναλαμβανόμενη ηλεκτρονική διαδικασία, κατά την οποία παρουσιάζονται νέες, μειωμένες τιμές και/ή νέες αξίες, ή και χαμηλότερο κόστος αναλόγως το κριτήριο ανάθεσης
- κυρίως για προμήθειες σε μεγάλες ποσότητες και για υλικά με κοινές τεχνικές προδιαγραφές, όπου μικρή διαφορά στη μοναδιαία τιμή → σημαντικό συνολικό οικονομικό όφελος
- εφαρμογή: μόνον όταν οι προδιαγραφές μπορούν να προσδιοριστούν με απολύτως ακριβή τρόπο (όχι για υπηρεσίες πνευματικού δημιουργού)
- επισημαίνεται, η πρόθεση χρήσης του, στην προκήρυξη ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος ανοικτής, κλειστής, με διαπραγμάτευση διαδικασίας, ΔΣΑ και νέου διαγωνισμού εκτελεστικής σύμβασης Σ-Π ([περ. β' ή γ' παρ. 5 του άρ. 39](#))

Ηλεκτρονικοί Πλειστηριασμοί (2)

- πριν γίνει διενεργείται μία **προκαταρκτική** πλήρη αξιολόγηση των προσφορών με **ταξινόμησή** τους με βάση **αυτόματες μεθόδους αξιολόγησης**
- καλούνται με **πρόσκληση** να συμμετάσχουν σε **προκαθορισμένη ημέρα και ώρα, 2 τουλάχιστον ημ.** μετά την πρόσκληση, **όλοι** οι προσφέροντες με **παραδεκτές** προφορές
- **παραδεκτή προσφορά:** αυτή από ΟΦ που δεν έχει αποκλειστεί, πληροί τα κριτήρια επιλογής, και είναι σύμφωνη με τις τεχνικές προδιαγραφές, χωρίς να είναι μη κανονική ή απαράδεκτη ή μη κατάλληλη
- **μπορεί** να διενεργείται σε **διαδοχικές φάσεις**, όπου σε κάθε φάση ενημερώνονται οι συμμετέχοντες για όλα, **εκτός** από την **ταυτότητα** των λοιπών διαγωνιζομένων
- **περατώνεται** με έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους τρόπους: κατά την **προκαθορισμένη** ημερομηνία και ώρα, όταν **δεν λαμβάνουν πλέον** νέες τιμές ή νέες αξίες ή όταν οι προκαθορισμένες φάσεις του **έχουν όλες ολοκληρωθεί**

Ηλεκτρονικοί κατάλογοι (άρθρο 35)

- **νέα**, ηλεκτρονική τεχνική αγορών: μορφότυπος για την παρουσίαση και οργάνωση πληροφοριών, κοινός σε όλους τους προσφέροντες
- **είδη των συμβάσεων** για τα οποία καθίσταται **υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών καταλόγων** → με ΚΥΑ
- οι Α/Α μπορούν να ορίζουν ότι οι **προσφορές** πρέπει να υποβάλλονται υπό τη μορφή **ηλεκτρονικού καταλόγου ή να περιλαμβάνουν ηλεκτρονικό κατάλογο**
- οι ηλεκτρονικοί κατάλογοι **καταρτίζονται από τους προσφέροντες** σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και το μορφότυπο που καθορίζει η Α/Α

Ηλεκτρονικοί κατάλογοι (2)

- επιτρέπεται ή επιβάλλεται, οι Α/Α να:
 - i. το αναφέρουν στην **προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος** (όταν ως μέσο προκήρυξης η προκαταρκτική προκήρυξη)
 - ii. επισημαίνουν στα έγγραφα της σύμβασης όλες τις αναγκαίες πληροφορίες, όσον αφορά τον **μορφότυπο**, τον χρησιμοποιούμενο **ηλεκτρονικό εξοπλισμό** και τις τεχνικές ρυθμίσεις και προδιαγραφές της **σύνδεσης** για τον κατάλογο
- σε **Σ.Π.** με περισσότερους του ενός ΟΦ, μετά την υποβολή προσφορών υπό τη μορφή ηλεκτρονικών καταλόγων οι Α/Α μπορούν να ορίζουν ότι η **προκήρυξη νέου διαγωνισμού** για συγκεκριμένες συμβάσεις λαμβάνει χώρα **με επικαιροποιημένους καταλόγους**
- σε συμβάσεις **Δ.Σ.Α.**, **μπορούν να απαιτούν** οι προσφορές να υποβάλλονται υπό τη μορφή ηλεκτρονικού καταλόγου

Τροποποίηση του νόμου

- προσθήκη του άρθρου 35Α «Σύστημα Ηλεκτρονικών Καταλόγων (e-marketplace)»
- οι ΕΚΑΑ των περ. β' και γ' της παρ. 1 του άρθρου 41, μπορούν να καταρτίζουν και να διαχειρίζονται **Συστήματα Ηλεκτρονικών Καταλόγων (ΣΗΚ)** για την κάλυψη αναγκών των Α/Α
- για τη λειτουργία των ΣΗΚ, οι ως άνω αρχές τηρούν **μητρώα προεπιλογής ΟΦ**, αντίστοιχα με το αντικείμενο της προμήθειας, στα οποία δικαίωμα εγγραφής έχουν όλοι οι ΟΦ με την έννοια του άρθρου 19
- η ανάθεση των συμβάσεων μέσω ΣΗΚ διενεργείται **αποκλειστικά** μέσω του **Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.**
- οι ενδιαφερόμενοι ελέγχονται σύμφωνα με τα άρ. 73 & 75 και μετά μπορούν να αναστήσουν την προσφορά τους υπό μορφή ηλεκτρονικού καταλόγου
- η ανάθεση των συμβάσεων μέσω του ΣΗΚ του παρόντος αφορά αποκλειστικά σε διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία ίση ή κατώτερη από τα όρια του άρθρου 5

Τεχνικές και εργαλεία για συγκεντρωτικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων

άρθρο 39 - Συμφωνίες-πλαίσιο (Σ-Π)

άρθρο 40 - Κεντρικές δραστηριότητες αγορών και κεντρικές αρχές αγορών (ΚΑΑ)

- άρθρο 41 - Ειδικές ρυθμίσεις σχετικά με τις ΚΑΑ και τον προγραμματισμό ΔΣ

άρθρο 42 - Περιστασιακές από κοινού διαδικασίες σύναψης συμβάσεων

άρθρο 43 - Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων με Α/Α από διαφορετικά κράτη - μέλη

Συμφωνίες-πλαίσιο (Σ-Π) (άρθρο 39)

- οι Σ-Π είναι συμφωνίες για κάθε είδος σύμβασης → ΠΡΟΣΟΧΗ: δεν είναι διαδικασία αλλά μέθοδος
- βάσει **προσυμφωνημένων και προδιαγεγραμμένων όρων και προϋποθέσεων** που περιλαμβάνουν και την **τιμή**, βάσει των οποίων είναι δυνατή:
 - 1) η σύναψη επιμέρους **εκτελεστικών συμβάσεων** καθ' όλη τη διάρκεια της συμφωνίας ή
 - 2) η διενέργεια **δευτερογενούς διαδικασίας διαγωνισμού** για τη σύναψη εκτελεστικής σύμβασης για μία συγκεκριμένη απαίτηση, **ιδίως** όσον αφορά τις **τιμές και, ενδεχομένως, τις προβλεπόμενες ποσότητες**

Συμφωνίες-πλαίσιο (2)

- μπορεί να γίνει μεταξύ **1 ή περισσότερων Α/Α (& ΚΑΑ) και ΟΦ**
- **δεν δημιουργεί από μόνη της μια νομικά δεσμευτική σύμβαση, δεν αποτελεί ΔΣ, σε αντίθεση με τις επιμέρους συμβάσεις (εκτελεστικές) της**
- **εκτιμώμενη αξία Σ-Π:** η συνολική αξία των συμβάσεων για όλη τη διάρκεια της
- **διάρκεια: max 4 έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, αιτιολογημένων** (λόγω αντικειμένου)
 - ❑ η λήξη της τελευταίας/ων εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να είναι **πέραν των 4 ετών**

Συμφωνίες Πλαίσιο (3)

- αποτελούν **κλειστό σύστημα** για τις εκτελεστικές συμβάσεις τους → στο οποίο καμία άλλη Α/Α, και ΟΦ, δεν μπορεί να συμμετέχει **εκτός των αρχικώς συμβεβλημένων**
- υπόκειται σε **προσυμβατικό έλεγχο**, ενώ οι εκτελεστικές τους συμβάσεις **μόνο εάν εμπίπτουν στα ισχύοντα όρια** (τροπ. με το άρ. 43, παρ. 4 του Ν. 4605/2019)
- **Χρήση:** ταιριάζει κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών, μελετών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν **πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες**, η ακριβής **ποσότητα** των οποίων **δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή**, αλλά έχουν **σταθερά χαρακτηριστικά** κατά τα έτη διάρκειας της Σ-Π και επιθυμεί η Α/Α το **κόστος** τους να **επικαιροποιείται** κατά τακτά χρονικά διαστήματα και διαμορφώνεται **με βάση τον ανταγωνισμό**

Παραδείγματα: Σ-Π από ΕΚΑΑ/ΚΑΑ ή περισσότερες της μίας Α/Α

- σύναψη επιμέρους συμβάσεων στο πλαίσιο Σ-Π για την αγορά **μεγάλου όγκου βασικών προϊόντων**, πχ. :
 - ✓ ανταλλακτικά οχημάτων & συναφή ανταλλακτικά,
 - ✓ υλικά αναγκαία για άμεσες εργασίες
 - ✓ γραφική ύλη & αναλώσιμα γραφείου (πχ. φωτοαντιγραφικό χαρτί που αποτελεί βασικό είδος με εκτεταμένη χρήση στο δημόσιο τομέα)
 - ✓ καύσιμα, λιπαντικά κτλ.
- η **ΚΑΑ διανέμει ή δίνει την δυνατότητα** σε κάθε συνεργαζόμενη Α/Α να εκτελεί μόνο τις **αναγκαίες παραγγελίες** (ο έλεγχος ποιότητας γίνεται είτε από την ΚΑΑ, είτε από κάθε Α/Α με χρήση οικονομίας κλίμακας)

1^ο Στάδιο Διαδικασίας σύναψης Σ-Π

- καμία συμβατική δέσμευση για ενεργοποίηση της (μέσω εκτελεστικών συμβάσεων) εάν δεν ανακύψει η εκτιμώμενη ανάγκη
- διαδικασία σύναψης: ανοικτή ή κλειστή ή με διαπραγμάτευση
- ρητά καθορισμός του μέγιστου αριθμού ΟΦ ή εύρος αυτών
- κριτήριο ανάθεσης: όλα τα του άρθρου 86
- δεσμευτικός και κατά αρχήν προσδιορισμός των όρων, των προϋποθέσεων καθώς και των τιμών, ή του μηχανισμού αντικειμενικού προσδιορισμού τους των εκτελεστικών συμβάσεων, π.χ. με ένα ποσοστό έκπτωσης επί τιμών λιανικής, με μια αναφορά σε κατάλληλους δείκτες πληθωρισμού, ή με ένα σύστημα τακτικών αναθεωρήσεων τιμών, κ.λ.π.
- ΕΚΑΑ/ΚΑΑ: υποχρεωτική διαίρεση σε τμήματα

Αριθμός συμβαλλομένων ΟΦ

1) Σ-Π με 1 ΟΦ → εκτελεστικές με τον ίδιο ΟΦ

2) Σ-Π με περισσότερους ΟΦ → ενδεικτικοί όροι προσδιορισμού του αριθμού των συμβαλλομένων ΟΦ, π.χ.:

- ✓ [Α εκδοχή]: εφόσον ο αριθμός των προσφερόντων υπερβεί τους (π.χ. πέντε), τότε θα αναδειχθούν ως συμμετέχοντες στη Σ-Π το (π.χ. 70%) εξ' αυτών. Εάν κατά τον ανωτέρω υπολογισμό προκύψει δεκαδικός αριθμός, αυτός θα στρογγυλοποιηθεί στην πλησιέστερη μονάδα
- ✓ [Β εκδοχή]: σύναψη Σ-Π με (π.χ. 3) ΟΦ, εφόσον υπάρχει επαρκής αριθμός ΟΦ που πληρούν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και υποβάλλουν αποδεκτές προσφορές, είτε για το σύνολο της προμήθειας, είτε για ένα ή περισσότερα τμήματα αυτής. Σε περίπτωση ανάδειξης μικρότερου αριθμού οικονομικών φορέων, μπορεί να συναφθεί Σ-Π με λιγότερους ή όλους τους οικονομικούς φορείς (π.χ. έναν ή και δύο οικονομικούς φορείς)

Διαδικασία σύναψης Εκτελεστικών συμβάσεων (ΕΣ)

- 1) με **1 ΟΦ** (& ανά τμήμα): χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων της Σ-Π → με ειδική πρόσκληση ανάθεσης (με δυνατότητα διαβούλευσης/ συμπλήρωσης της προσφοράς εάν απαιτείται από τις εν γένει συνθήκες της αγοράς)
- 2) με περισσότερους ΟΦ:
 - i. χωρίς νέο διαγωνισμό, σύμφωνα με τους όρους που αναφέρονται στη Σ-Π → ρητά περιγράφεται η μέθοδος επιλογής του ΟΦ που θα εκτελέσει τη σύμβαση, π.χ. τίθενται ειδικά αντικειμενικά κριτήρια που σχετίζονται με το αντικείμενο της ΕΣ, ή προβλέπεται η εκ περιτροπής ανάθεση των συμβάσεων σε όλους τους ΟΦ, ή προβλέπεται η ανάθεση συγκεκριμένου προσυμφωνημένου ποσοστού του συνολικού φυσικού/ οικονομικού αντικειμένου των συμβάσεων

Διαδικασία σύναψης Εκτελεστικών συμβάσεων (2)

- ii. με νέο ή εν μέρει νέο διαγωνισμό (& δυνατότητα ηλεκτρονικού πλειστηριασμού) εφόσον *δεν καθορίζονται όροι για τον αντικειμενικό προσδιορισμό του συμβαλλόμενου μέρους* → πρόσκληση υποβολής προσφοράς, στους **σχετικούς** συμβεβλημένους **με το αντικείμενο**, μέσω ΕΣΗΔΗΣ (στους όρους της Σ-Π είχε καθοριστεί και το κριτήριο ανάθεσης όπως και περιέχεται σε σχετικό παράρτημά της η διαδικασία)
- ✓ **δικαίωμα συμμετοχής**, έχουν οι ΟΦ που έχουν υπογράψει την Σ-Π, μετά από **ηλεκτρονική πρόσκληση**, από την εκάστοτε Α/Α
 - ✓ υποχρεούνται να υποβάλουν, εντός **ΧΧ ημερών** ηλεκτρονικά νέα προσφορά στην κατηγορία και στο είδος για την οποία έχουν υπογράψει τη Σ-Π (αποσφραγίζεται την καταληκτική ημερομηνία)

Διαδικασία σύναψης Εκτελεστικών συμβάσεων (3)

- ✓ κατά την υποβολή των προσφορών → εφαρμόζεται αναλόγως το [άρθρο 79](#) (ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ), προκειμένου οι ΟΦ να αποδείξουν ότι εξακολουθούν να πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη Σ-Π
- ✓ πριν από την ανάθεση κάθε σύμβασης, η Α/Α απαιτεί από τον/τους προσφέροντα/ες στον/στους οποίους έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει/ουν ενημερωμένα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79 και [80](#), και κατά περίπτωση, το [άρθρο 82](#). Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται το άρθρο 79 (παρ.8)

Παραδείγματα περιπτώσεων στις οποίες οι συμφωνίες-πλαίσιο είναι χρήσιμες

<p>Αγορά από 1 μόνο οικονομικό φορέα</p>	<ul style="list-style-type: none">• μετά από τη διενέργεια διαγωνισμού με την ανοικτή διαδικασία και με δημοσίευση προκήρυξης στην ΕΕΕΕ, επιλέγεται ένας προμηθευτής με κριτήριο ανάθεσης Π/Τ και η Α/Α συνάπτει επιμέρους συμβάσεις για την προμήθεια των ενδυμάτων για την περίοδο που καλύπτει η Σ-Π, με τους συμφωνηθέντες όρους• χαρακτηριστικά παραδείγματα του είδους αυτού: εξειδικευμένες υπηρεσίες συντήρησης κτιρίων, οδική σήμανση, προστατευτικά ενδύματα, μηχανήματα και υλικά εργοταξίου, τραπεζικές υπηρεσίες
<p>Αγορά από πολλούς οικονομικούς φορείς</p>	<ul style="list-style-type: none">• μετά από τη διενέργεια διαγωνισμού με την ανοικτή διαδικασία και με δημοσίευση προκήρυξης στην ΕΕΕΕ, οι πλέον συμφέρουσες από οικονομική άποψη προσφορές περιλαμβάνονται στη Σ-Π. Η Α/Α και οι καθορισμένοι χρήστες της Σ-Π απευθύνονται στον ΟΦ ο οποίος περιλαμβάνεται σε αυτή και του οποίου η προσφορά είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη με βάση τα κριτήρια σύναψης εκτελεστικής σύμβασης τα οποία περιλαμβάνονται ρητά στην Σ-Π. Για τον λόγο αυτό, δεν υπάρχει λόγος προσφυγής σε συνοπτικό διαγωνισμό• χαρακτηριστικά παραδείγματα του είδους αυτού: συμβουλευτικές υπηρεσίες, διαφημιστικές υπηρεσίες, υλικό & λογισμικό Η/Υ, τυπογραφικές υπηρεσίες, νομικές υπηρεσίες

Παραδείγματα περιπτώσεων στις οποίες οι συμφωνίες-πλαίσιο είναι χρήσιμες



<p>Εργασίες δευτερεύουσας σημασίας</p>	<p>Σύναψη Σ-Π για ένα εύρος υπηρεσιών διαφόρων κατηγοριών, όπως π.χ. υδραυλικές και ηλεκτρολογικές εργασίες σε κτίρια. Οι σχετικές μεταβλητές παράμετροι, όπως π.χ. τα ωρομίθια ή/και η χρέωση επισκέψεων, ορίζονται στη Σ-Π. Μετά από τη διενέργεια διαγωνισμού με την ανοικτή διαδικασία και με δημοσίευση προκήρυξης στην ΕΕΕΕ, οι πλέον συμφέρουσες από οικονομική άποψη προσφορές περιλαμβάνονται στη Σ-Π. Όταν απαιτείται σύναψη εκτελεστικής σύμβασης, η Α/Α και οι χρήστες απευθύνονται στον ΟΦ εκείνο ο οποίος περιλαμβάνεται στο πλαίσιο και του οποίου η προσφορά είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη με βάση τα κριτήρια σύναψης εκτελεστικής σύμβασης τα οποία περιλαμβάνονται ρητά στην Σ-Π. Για τον λόγο αυτό δεν υπάρχει λόγος προσφυγής σε συνοπτικό διαγωνισμό. Η Σ-Π του είδους αυτού καθιστά δυνατή τη διεξαγωγή επαναλαμβανόμενων έργων δευτερεύουσας σημασίας σε σύντομο χρόνο</p>
<p>Σημαντικές εργασίες</p>	<p>Μετά από τη διενέργεια διαγωνισμού με την ανοικτή διαδικασία και με δημοσίευση προκήρυξης στην ΕΕΕΕ, οι πλέον συμφέρουσες από οικονομική άποψη προσφορές περιλαμβάνονται στη Σ-Π. Όταν απαιτείται σύναψη εκτελεστικής σύμβασης, η Α/Α προσφεύγει σε συνοπτικό διαγωνισμό και καλούνται σε υποβολή προσφορών όλοι οι ΟΦ που ικανοποιούν την απαίτηση για το συγκεκριμένο διαγωνισμό</p>

Πλεονεκτήματα Σ-Π

- 1) **μείωση του διοικητικού κόστους** σε σχέση με το χρόνο και το κόστος ανάθεσης χωριστών δημοσίων συμβάσεων (μια και μοναδική διαγωνιστική διαδικασία καθ' όλο τον κύκλο ζωής της Σ-Π, από την οποία προκύπτουν οι ΟΦ που θα μετέχουν)
- 2) **μη δεσμευτικός χαρακτήρας** της Σ-Π: σύναψη εκτελεστικών συμβάσεων μόνο στις περιπτώσεις που η Σ-Π αποτελεί την πλεονεκτικότερη λύση - επιτυγχάνονται άριστα αποτελέσματα σχέσης ποιότητας-τιμής (value for money)
- 3) **επίτευξη οικονομίας κλίμακας** → όσο πιο μεγάλες είναι οι προς ανάθεση ποσότητες, τόσο καλύτερες είναι οι προσφερόμενες τιμές.
- 4) **ορθολογικός και σε βάθος χρόνου προγραμματισμός** των αναγκών
- 5) **ανάπτυξη πραγματικού ανταγωνισμού** όσον αφορά την τιμή ή/και την ποιότητα → καλύτερες υπηρεσίες & αποτελέσματα κόστους-οφέλους

Μειονεκτήματα Σ-Π

- 1) **κίνδυνος υπερβολικής συγκέντρωσης** της αγοραστικής δύναμης και δημιουργίας **μονοπωλιακών δομών**, σε βάρος του πραγματικού ανταγωνισμού και της αρχής της διαφάνειας → μακροχρόνιες Σ-Π με 1 μόνο ΟΦ
- 2) **μειωμένη δυνατότητα πρόσβασης ΜΜΕ**. Μεγάλο οικονομικό αντικείμενο → αδυναμία ΜΜΕ πλήρωσης ποιοτικών κριτηρίων επιλογής ή δυνατότητα ανταγωνισμού επί ίσοις όροις με μεγάλους ΟΦ
- 3) **βελτίωση στη διευκόλυνση πρόσβασης** των ΜΜΕ: α) διαίρεση της Σ-Π σε τμήματα (π.χ. κατά γένος ή γεωγραφική περιοχή) β) συμμετοχή ΜΜΕ ως υπεργολάβοι στο πλαίσιο μιας Σ-Π, ή ως μέλη μιας κοινοπραξίας
- 4) **αθέμιτες πρακτικές**, π.χ. συμπαιγνία μεταξύ των συμμετεχόντων για τη διαμόρφωση τιμών
- 5) **αντιμετώπιση αναγκών κατά τρόπο ενιαίο** χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τυχόν οι ιδιομορφίες για την κάλυψη συγκεκριμένης ανάγκης.
- 6) **δυσκολία διαχείρισης καθ'όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους**
- 7) απαιτούν σωστό σχεδιασμό για την ανάθεση, υλοποίηση και παρακολούθηση τους

Κεντρικές αρχές αγορών (ΚΑΑ) (άρθρο 40)

- **Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΚΑΑ):** οι Α/Α που παρέχουν κεντρικές δραστηριότητες αγορών για απόκτηση αγαθών/υπηρεσιών και ανάθεση συμβάσεων για έργα, αγαθά ή υπηρεσίες που προορίζονται για Α/Α
- λειτουργούν είτε ως:
 - i. **πωλητές χονδρικής** που αγοράζουν, αποθηκεύουν ή επαναπωλούν
 - ii. **μεσάζοντες** που αναθέτουν συμβάσεις, διαχειρίζονται Δ.Σ.Α. ή συνάπτουν Σ-Π για χρήση από τις Α/Α ή αυτόνομα χωρίς να λαμβάνουν λεπτομερείς οδηγίες από τις οικείες Α/Α ή βάσει οδηγιών από τις οικείες Α/Α εξ' ονόματός τους και για λογαριασμό τους
- **όλες οι διαδικασίες** διενεργούνται μέσω του **ΕΣΗΔΗΣ**

ΚΑΑ & ΕΚΑΑ

- οι Α/Α **εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους** από τις διατάξεις του Βιβλίου Ι όταν αποκτούν αγαθά ή υπηρεσίες από ΚΑΑ
- **ευθύνη** για την τήρηση των διατάξεων **έχει η Α/Α** για τα μέρη της διαδικασίας που διεξάγει **η ίδια** (π.χ. ανάθεση σύμβασης στο πλαίσιο ΔΣΑ που διαχειρίζεται η ΚΑΑ, διεξαγωγή διαγωνισμού για τη σύναψη εκτελεστικής σύμβασης βάσει Σ-Π που έχει συναφθεί από ΚΑΑ)
- **με ΚΥΑ → ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων**, πχ. κατηγοριών συμβάσεων που ομαδοποιούνται ανά ΕΚΑΑ) και καθορισμός νέων ΚΑΑ πχ. ανά τομέα ή κλάδο αγοράς
- **ΕΘΝΙΚΕΣ ΚΑΑ: οι Α/Α που είναι αρμόδιες για τον εθνικό σχεδιασμό, προγραμματισμό, καθώς και συντονισμό κεντρικών και επικουρικών δραστηριοτήτων όλων των λοιπών ΚΑΑ**

ΕΚΑΑ (άρθρο 41)

➤ οι ΕΚΑΑ είναι 3:

- 1) η **Γενική Γραμματεία Υποδομών (ΓΓΥ)** του Υπουργείου Υποδομών για ΔΣ έργων, μελετών & των υπηρεσιών τους
- 2) η **Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών (ΓΔΔΣ&Π)** της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (**ΓΓΕ&ΠΚ**) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης για ΔΣ προμηθειών και γενικών υπηρεσιών εκτός από πεδίο αρμοδιότητας ΕΠΥ και
- 3) η **Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ)** του Υπουργείου Υγείας για ΔΣ προμήθειας ιατροτεχνολογικών, υγειονομικών, φαρμακευτικών αγαθών και συναφών υπηρεσιών

Προγραμματισμός συμβάσεων για Α/Α

(άρθρο 41 παρ.1&7)

- οι Α/Α, εν προκειμένω και οι Ο.Τ.Α. α΄ Βαθμού, **υποχρεούνται να υποβάλλουν πίνακα προγραμματισμού** για τις συμβάσεις αρμοδιότητάς τους στην ΓΓΥ και στη Γ.Δ.Δ.Σ.Π.
- η εν λόγω υποχρέωση δεν ισχύει για συμβάσεις που αφορούν, απαιτούν ή περιλαμβάνουν διαβαθμισμένες πληροφορίες
- με απόφαση του Υπουργού της ΕΚΑΑ, ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της διαδικασίας προγραμματισμού και υποβολής του πίνακα προγραμματισμού
- επιπλέον οι **Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού** προγραμματίζουν τις ανάγκες τους για το επόμενο έτος σχετικά με την εκτέλεση έργων, την ανάθεση υπηρεσιών και την προμήθεια αγαθών και **διαβιβάζουν σχετικό πίνακα στην ΕΑΔΗΣΥ** προς ενημέρωσή της (άρθρο 2 παρ. 2 περ. α΄ Ν.4013/11)

Περιστασιακές από κοινού διαδικασίες σύναψης συμβάσεων (άρθρο 42, βλ. και άρ. 12)

- **2 ή περισσότερες A/A** μπορούν να συμφωνήσουν να διεξάγουν ορισμένες συγκεκριμένες **διαδικασίες σύναψης συμβάσεων από κοινού**
- η συμφωνία **συνάπτεται εγγράφως** και καθορίζει **τουλάχιστον τις ευθύνες των μερών**, και τις λεπτομέρειες σχετικά με τις δαπάνες και τις πιστώσεις
- αν μια διαδικασία σύναψης σύμβασης διενεργείται **εξ ολοκλήρου από κοινού εξ ονόματος και για λογαριασμό όλων των A/A**, όλες ευθύνονται αλληλέγγυα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων. Τούτο ισχύει και αν τη διαδικασία **διαχειρίζεται μία A/A**
- εάν **δεν πραγματοποιείται στο σύνολό της εξ ονόματος και για λογαριασμό των ενδιαφερόμενων A/A**, αυτές ευθύνονται αλληλέγγυα μόνο για τα μέρη εκείνα που πραγματοποιούνται από κοινού. Κάθε A/A φέρει την **αποκλειστική ευθύνη** για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών της για τα μέρη που διεξάγει ιδίω ονόματι και για δικό της λογαριασμό

Κοινές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων με Α/Α από διαφορετικά κράτη-μέλη ([άρθρο 43](#))

- **νέοι κανόνες** που διέπουν τις διασυνοριακές από κοινού διαδικασίες σύναψης σύμβασης, με την επιφύλαξη του [άρθρου 12](#)
- **υλοποίηση με 3 τρόπους** της από κοινού ανάθεσης ΔΣ, με σύναψη Σ-Π ή λειτουργία ενός ΣΔΑ μέσω:
 - 1) της παροχής κεντρικών δραστηριοτήτων αγορών από ΚΑΑ των κρατών
 - 2) Α/Α από διαφορετικά κράτη – μέλη
 - 3) **ενιαίου φορέα**, συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών ομίλων εδαφικής συνεργασίας δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1082/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ή άλλων φορέων που ιδρύονται δυνάμει του δικαίου της Ένωσης που συστήνουν οι Α/Α από τα διαφορετικά κράτη – μέλη